

家庭联产承包责任制和农业现代化

武 开 莲

(马列主义教研室)

摘 要

本文通过回顾我国推行家庭联产承包责任制五起五落的曲折历史道路,展示了家庭联产承包责任制的强大生命力,它是符合我国国情、促进农业现代化的农业社会主义道路、家庭联产承包责任制的普遍推行。有力地解放了农村生产力;专业户、新联合体的出现,促使农村商品经济大发展,为农村社会化开辟了道路,更新了我国农业现代化的概念。我们不能走西方“石油农业”的老路,而要在我们祖先创造的有机农业的基础上,向着一个高度的知识密集、技术密集的高效能的生物农业、综合农业、立体农业前进。

几年来我国农村经济体制进行了重大改革,有三项重大突破:一是普遍推行了家庭联产承包责任制,二是出现了多种形式,多种层次的经济联合,三是对农村人民公社三级关系和“政社合一”制度进行改革。其中以普遍推行家庭联产承包责任制为中心。

家庭联产承包责任制是集体经济由农户承包经营,联系产量计算报酬的合作社内部实行“统”“分”结合的双层责任制。

在对旧农业进行社会主义改造时,我们分析过以私有制为基础的小农经济不能合理使用土地、劳力和生产工具,无力采用先进技术和抵抗自然灾害,难以扩大再生产,有时甚至不能维持简单再生产,而且不可避免两极分化。现在为什么又要把集体的地分给农户去分散经营呢?这不是倒退吗?这不是离农业现代化越来越远了吗?今天我国农村经济体制改革已取得巨大成功。这是有目共睹的,但不是对以上问题都弄清楚了。我们曾组织过一次大学生对农村改革形势的座谈会、很多人提出这方面的质疑。所以有必要对这些问题进行历史的全面的再认识。

从历史上看,包产到户、包干到户的联产承包责任制的普遍推行,不是一帆风顺的,多次受到指责批判,最后在“文革”中把它说成是“复辟资本主义阴谋的一个组成部分”,是“彻头彻尾的修正主义路线”。为什么在这样严峻的形势下,被横加罪名,屡遭批判禁止的情况下,包产到户在中国的大地上没有灭迹?

安徽凤阳县梨园公社严港大队小岗生产队是全国实行大包干最早的队之一。这个队穷得叮当响,全村的人都讨过饭,家家是草棚泥巴屋,衣服破烂,家无口粮,长年过着吃粮靠返

本文于1986年3月12日收到

销，生产靠贷款，生活靠救济的贫困生活。曾拍成内部记录片，中央领导看了都感到寒心。一九七九年，这个队分成两个组，不久又分成四个组，八个组，只几个月功夫，又包产到户。队长会计怕坐牢。社员说“你们坐牢，我们送饭，抚养你们的小孩到十八岁。”开始暗分明显。公社知道了扣种子、扣贷款，后来县委书记陈庭之同志同意他们搞试验，秋后好了再种，不好再合。秋后大丰收。公社还说不是方向，七九年腊月二十六日安徽省委书记万里同志来到这村，批准他们搞包干五年。并说：“不要给他们念紧箍咒了，我看不算开倒车，向国家交售粮食好，还是吃回销粮好？”

一九七九年九月中央决定允许某些副业生产的特殊需要和边远地区、交通不便的单家独户实行包产到户。一九八〇年中央文件又指出“在那些边远地区和贫困落后的地区要求包产到户的，应当支持群众的要求……”一九八三年中央进一步指出“这种联产承包制是社会主义集体所有制经济中分散经营和统一经营相结合的方式。分户承包的家庭经营是合作经济中的一个经营层次，是一种新型的家庭经济。它和过去小私有的个体经济有着本质的区别，……联产承包制既可适应当前手工劳动为主的状况和农业生产的特点，又能适应现代化进程中生产力发展的需要。”一九八三年初实行联产承包制的生产队进一步发展到全国生产队的总数的93%。克服了集体经济长期存在的生产上的“大呼隆”和分配上的吃“大锅饭”的弊病。解决了我国农业长期以来没有解决的根本问题。

联产承包责任制的生命力，就在于它符合社会主义原则；适合农业生产特点和我国国情；又适应农业现代化发展的需要。下面我们就从这几个方面来分析。

一、符合社会主义原则

联产承包责任制是在社会主义集体所有制基础上统一经营和分散经营相结合的社会主义合作经济的新形式。土地等基本生产资料仍归集体所有。社员向集体承包的土地只有使用权没有所有权。这种承包使用权只作为合作经济内部的一个经营层次，并接受集体的管理，社员只能按照合同规定的范围经营承包的土地，不能擅自改变用途。任何人都不得买卖土地，不得在承包地上建房、起土造砖、建坟。对于少数社员经营不善造成土地荒芜或地力严重下降的，集体有权进行干涉或给予经济惩罚，以至收回土地。社员必须承担应负的责任，作物种植要接受国家的计划指导；土地的加工、利用要服从当地的统一规划。这一切都充分体现了其公有制的性质。

当前农村还有个体经济。农民有家庭副业，有自营专业户，这是由我国多层次的生产力水平决定的，是公有制的有益补充。我国现在的联产承包责任制，公有的土地允许农民分散经营，还允许农民自己投资买一点生产资料，如牛马、小型拖拉机和汽车等。劳动农民买这些生产资料不是把它当作剥削他人的手段，而是自己劳动的工具。我国经济落后、底子薄、资金缺乏。不用国家投资贷款，农民节衣缩食攒一点钱投入生产，这对发展生产、改善农民的生活，为国家集体积累资金都有好处。但过去认为社会主义经济的主要特征是生产资料公有制，因而所有的生产资料都得公有。劳动人民手中有一点生产资料就变成资本主义，追求单一的纯粹的公有制。实行公有制是社会大生产发展的需要，我们现在保留一部分生产资料归劳动人民所有，也是现实生产力发展的需要。而且实际上任何一个事物、一个社会都不可能纯而又纯。我们看一个国家的社会制度，主要看它占统治地位的经济成分。

社会主义经济的第二个特征是按劳分配。现在我们就看看联产承包制的包干分配是否符合按劳分配原则。

按劳分配的基本原则即等量劳动取得等量报酬。马克思说过：“生产者的权利是和他们提供的劳动成比例的，平等就在于以同一尺度——劳动来衡量”。现在关键的问题是劳动量的标准应该是什么？怎样才能真正做到等量呢？过去是以工分为标准，首先按潜在的劳动定工分。只要出一天工不论劳动好坏都是男十女八，干多干少一个样，干好干坏一个样。大家都去争工分，只讲数量不求质量，最后产量很低。再加上经营上的浪费，一些干部多吃多占，都从工分值中扣除，农民辛苦劳动一年一般只能拿到收入的50%左右。农民所得的物质利益既不合理又无保证，严重挫伤了群众的生产积极性，使集体经济失去了内在的动力。

现在实行包产到户是以最终产量为标准来进行分配。农业生产的特点，是收入都集中于最终产品。离开最终产品，各个生产环节的价值额就无法计算。而且农业劳动者在经营劳动过程中实际付出的劳动常常是有效劳动、无效劳动和有害劳动同时并存。由于技术差或劳动得不适时等，尽管付出了劳动，却只能是一种无效劳动或有害劳动。按劳动的最终成果计算报酬，它就不包含劳动者在生产过程中实际消耗了但没有凝结到产品中去的那部分劳动，这是完全合理的。

包产到户的分配方法是，农民要把劳动成果中包产部分先交给集体，再统一分配回来。这尽管符合马克思恩格斯提出的社会主义按劳分配原则，但拐一个弯，不仅手续繁琐，而且经过中间环节的七折八扣，农民的利益仍然得不到保证，影响了按劳分配原则的实施。所以农民不满意，要求分配形式“直来直去不拐弯”。这就是包干到户的包干分配形式。承包农民的劳动成果，在完成国家征购任务，上交集体提留的公共积累和其他费用外，全部归承包户所得，不再由基本核算单位统一分配了。用农民的话说：“交够国家的，留足集体的，剩下是自己的。”这种办法利益更直接，责任更明确，方法更简便，更受广大农民欢迎。这一改革，使承包户成为基本生产单位和基本核算单位，成为一个生产者和经营者相结合的完整的经济实体。这是农民合作经济收入分配的一次重大改革，从根本上克服了平均主义，彻底革除了“吃大锅饭”的弊病，大大调动了农民的生产积极性。不但能挖掘每个社员的劳动潜力，而且挖掘了每个社员的智慧潜力和资金潜力，为社会主义创造更多的财富。

另外“剩下全是自己的”的这部分收入，农民不全部拿来消费，里边还有部分当作生产资金，买化肥、农具等。个人投入的生产费用和折旧费用等应该归农民。有人把它叫做“非劳”收入或“按资分配”，认为这不符合按劳分配原则。

农业劳动成果主要取决于劳动的数量质量，生产技术水平、经营管理水平，即活劳动的因素；同时也取决于生产资料的数量和质量。过去劳动的因素；另外还有农产品和生产资料的价格等。农民最懂得生产中需要什么工具、多少化肥、农药；从自己劳动收入中挤出一些钱购买，更合理地节约使用钱来发展生产。难道只能国家投资或集体把钱收上来统一买？既然农民投入资金，增加了劳动成果，就应该有报酬。但属于自己的收入，主要来自劳动，这种不纯粹、不完全的按劳分配，也是由我国国情决定的，是符合我国实际，有利于发展生产的。

二、适合农业生产特点和我国国情

（一）农业是有生命的物质生产和再生产，它是经济再生产和自然再生产两个过程的交

相结合，这是农业生产最根本的特点。它和工业不一样，庄稼、猪牛鸡等都是有生命的，它受自然界因素的影响非常大，如气候、雨量、土壤等。这些因素经常变化，一个因素变了，就要求其他诸因素重新组合，随机应变。一步跟不上，一年的辛苦就会毁于一旦。因此农业生产需要人以高度的主人翁责任感来关心照顾它。怎样才能唤起农民的这种责任感呢？只有给农民生产自主权，把生产者的利益和生产的利益紧密联系起来，把责权利结合起来。

（二）农业的收入都集中在最终产品上，和工业不同，工业的零件、部件都有价值，可以实行计件工资。农业的最终产品是唯一凝结劳动的一个实体。插秧、锄草等生产环节并不凝结劳动，只是劳动的流动过程。它的实际价值额只有取得最终产品后才能确定。生产过程中每个环节劳动的好坏，都影响着最终产品的数量和质量。所以必须使劳动者关心生产全过程、关心最终产品，用联产计酬把生产者的利益和最终产品的收益紧密结合起来。

（三）农业的基本生产资料，劳动对象是土地，土地是有限量的，能长期、反复使用，注意养地会越种越好，实行掠夺式经营，土地会遭到毁灭性破坏，丧失再生生产能力。

为了用好有限的土地，必须使劳动者和土地建立起稳定的利益关系，才能鼓励农民以主人翁态度关心土地、改良土地、提高对土地加工投资的积极性。

（四）我国农业的特点之一是人多耕地少。80%的人在农村，有的地方人均耕地只有七分左右。美国苏联人均一公顷（十五亩）以上，所以必须精耕细作，走集约经营的道路。这也要求农民有高度主人翁责任感，去关心照顾生产。

我国的农业还是落后的以手工劳动为主的传统农业。底子薄、资金少，过去我们过早地废除了家庭经济，结果许多小型生产资料在家庭里是很有用的东西，一集中起来就没用了，报废了。过去农民把自己星星点点的钱挤出来用于生产，集中起来后就全靠国家集体投资。中国传统农业技术全在家庭老头子手里，集中起来老头子靠边站了，一个队长指挥百十人、几百人劳动，自己文化不高、没有技术，又没有先进的工具、交通通讯设备，只能是瞎指挥远不如几十户分散进行，随机应变，充分发挥现有条件发展生产。

根据以上农业生济的特点，以农户为单位分散、独立自主经营，更有利于生产。但是农业还要求有统一经营的方面，这也是农业生产本身的特点决定的。如农田基本建设，水利灌溉、灭虫害、防天灾等，不可能单家独户分散进行，需要统一安排，农业技术改造，实现科学化现代化，需要在较大的范围内发展分工协作，才能经济合理，而富有实效。当然，这种“统”不是集中劳动，集中经营，把农民的手脚都捆起来，而是发展各项社会服务，技术服务事业，并为农民分散的家庭经营服务。通过各种服务和经济手段，调节生产，尽可能避免分散的家庭经营的盲目性和自发性；并通过福利公益事业，帮助穷困户，防止两极分化，早日实现共同富裕。

联产承包责任制，采取了统一经营和分散经营相结合的方式。这样既能最大限度的调动生产者的主动性积极性，又能得到多种协作和服务，这种新型的合作经济形式，保留了家庭经济的好处，克服了昔日个体经济的缺点，把公有化，合作经济的优越性也继承下来了，所以说现在的家庭经济完全不同于过去的小私有完全分散孤立经营的家庭经济。它是集体所有的合作经济的一个经营层次的新型家庭经济。

三、适应农业生产现代化、社会化的要求

开始推行包产到户时，大家都担心把土地分成一小块一小块，怎么搞机械化？家家粮棉油，户户小而全，不能发挥分工协作的优势，无法合理使用生产资料和劳动力，怎么搞好社会化大生产，实现农业现代化呢？因此说包产到户是倒退。

中国农民几千年来受着地主阶级的盘剥，后来加上帝国主义、资本主义几重大山的压迫剥削，过着贫穷落后的生活。解放后农民得到了土地，彻底摆脱了剥削，多想大干一场迅速改变贫穷落后的生活。但是极左思想和政策，又捆住了农民的手脚，再大的本领也无法施展，只得在大锅饭里继续受穷。

实行包产到户后，家庭从一个单纯的消费单位变成了相对独立的经济实体。农民有了生产经营自主权，能够自己决定自己的命运了，从而大大调动了农民的生产积极性。把零星劳力、资金、技术和自然资源充分动员起来，使生产向广度和深度进军。一般两个劳动力就可以完成承包的任务，其他人就向养殖业、加工业、运输、服务业等方面发展。过去由于集体经济经营单一，统得过死，把大批劳动力限制在少量的土地上，批“劳力外流”，斗“弃农经商”，把搞副业，搞流通说成搞资本主义，搞所谓“劳力归田”，造成劳动力大量窝工浪费，一些能人不能发挥作用。现在农民有了生产经营权，党大力提倡发展商品生产，允许一部分人先富起来，解除了农民的后顾之忧。并在产前、产中、产后服务，给农民多方的帮助和支援。在这种条件下，专业户应运而生，并得到迅速的发展。如种棉、烟、西瓜、蘑菇等种植专业户；养猪牛鸡鸭鱼等养殖专业户；榨油、做豆腐豆芽的加工专业户；竹编木工、磨面、裁缝等手工业专业户；采石、烧砖、运输、育种等其他专业户。

专业户是指我国农村中主要或以较多力量从事某种生产活动，因而产品量较大，商品率较高，其收入在家庭经济中占有较大比重的农户。

专业户是农村中先进生产力的代表，专业户在生产上总是精心规划，千方百计挖掘潜力，充分利用劳力、资金和资源，总是因陋就简，艰苦创业，精打细算。因而大大提高了劳动生产率，土地利用率和经济效益，有力地促进了农村经济的迅速发展。

专业户是农村商品生产的骨干力量，促进了农村由自给半自给经济向较大规模的商品经济转化。专业户的商品率一般都在80%以上。粮食专业户的商品率也在50%~60%以上，有的专业户提供的商品量比过去一个生产队甚至一个大队的还要多。出现了哪里的专业户发展快，哪里的商品率就成倍地增长，哪里的市场供应就丰富，人民生活就大大得到改善。

专业户是科学技术的示范户，专业户有的是种植能手、养殖能手；有的是掌握着祖传绝技的能工巧匠。他们会手艺、懂技术、能够继承和发扬传统农业的优点，同时又热心学习和运用现代科学技术。他们积极购买书籍，搞科学试验，自费到外地拜师学艺。请技术人员为他们讲课或进行技术辅导，农民叫“请财神”。有的还把子女送农业科技学校学习。他们学科学用科学取得了高产成果，吸引着周围的农民。有的跨社跨县登门向专业户求教，请他们传授技术，聘请他们举办培训班。有的地区还举办了科普协会和各种专业学会，定期研究市场信息，交流生产经验，传授管理方法，进行技术辅导，以专业户为骨干，带动农民广泛地开展学科学、用科学的活动，培养造就了一批人才。

专业户是勤劳致富的带头人，不仅自己富了，还带动影响了一片，有利于国家、集体和人民。

总之，大批专业户的出现，是农村经济发展中的新生事物。它的出现和迅速发展，使农村经济结构和生产、经营方式都发生了深刻的历史性变革。为农业的专业化、社会化、商业化开辟了一条新的路子。是我国社会化农业的雏型。

专业户的发展必然分工越来越细。如种植业中出现了良种培育专业户、植保和机耕专业户等，在饲养业中出现了种畜、孵化、育种、屠宰、收购、加工等专业户。分工越来越细的专业户一家独户经营，必然要受到人力、物力、财力和技术条件的限制，要求协作和配合，要求提供产前产中产后的社会化服务。这样必然推动供销、加工、贮藏、运输、技术、信息、信贷等方面的服务事业的发展。同时国家、集体的工商企业同专业户、各种专业户之间实行多种形式联营，新的经济联合体出现了。如内蒙发展了奶牛养殖业，牛奶卖不出去，放一天就坏了。于是大家联合起来办奶粉厂，每天派一辆汽车到各村专业户那儿把奶收回来，当天加工，工厂的利润按每户提供牛奶的数量分一部分，农民把奶粉厂看成是自己的。这是养殖业和加工业的联合，另外还有产供销、农工商、国营、集体、社员之间的联合等。这些新联合体的出现是我国农业体制改革的又一个重大突破，是一种新的经济关系。

过去对集体经济进一步发展的设想，是人民公社中，从基本的生产队所有制过渡到基本的大队所有制，再过渡到公社所有制。这种按照行政区域和行政层次的联合，不利于生产要素的合理组合，也不利于社会分工协作的发展，割断生产内部的联系，往往忽视自愿互利原则。现在的多种形式的联合体，是社员、集体、国营企业之间跨队、社、县、省根据产前产中产后的需要，生产内部的需要，用经济办法按自愿互利的原则相结合。这样专业户对国家和集体的依赖性加强了。专业户与社会生产其他部门之间，专业户与专业户之间的联系更广泛和密切了。这样，可以使专业户在家庭经营的基础上，通过市场的媒介和商品交换的纽带，同社会主义大经济联合起来。通过合同制和价格、税收、信贷等经济杠杆，把专业户的主要经济活动纳入国家计划轨道。使专业户由孤立的家庭经营转化为协作广泛的社会化大生产。这就把中国的合作经济带到一个新的阶段，从个体看，它好象还是一家一户，从全体看，它是一个连接在一起的经济结构，是社会主义经济的有机组成部分。从个别看是小规模，从总体看是大规模的。这样必然会使我国农村从自然经济的封闭状态走向专业化、社会化、商品化。它不仅适应当前手工劳动为主的状况和农业生产特点，还能适应生产力进一步发展的需要，富有旺盛的生命力，是大有前途的。

联产承包制能不能适应农业现代化的要求？有些人是怀疑的。过去我们把农业现代化简单理解为农业机械化，因而必须是大生产。一家一户的分散经营无法实现现代化。这种理解是不全面的，农业现代化是用现代科学技术武装农业和高度社会化。现代科学技术包括：机械化、电气化、化学化、水利化，也包括最先进的微电子技术，生物工程和现代科学管理方法等。

高度社会化是农业现代化的重要内容。如美国高度社会化农场，一个工人也不用，农场主开着机器来回走两趟生产全过程就完了。要肥料打个电话就有人送来，机器坏了打个电话就有人来修，技术服务、供销服务、交通服务等都有社会分工、密切配合，整个生产过程变成了社会化劳动。也就是说依靠专业技术服务，家庭经营也能高度社会化。

西方发达国家走的是高水平的机械化、自动化、电气化、化学化的发展农业的道路，又

把它叫做“石油农业”的道路，如美国、苏联、澳大利亚等。二次大战后，它们的工业已很发达，城市能够大量吸收农村多余的劳动力，已积累雄厚的资金，又有廉价的石油，地广人少。我国是不具备这些条件的，同时实践证明“石油农业”并不是最优的道路。这些国家已出现能源危机、农业危机和严重的生态危机。石油是一次性能源，储量有限。占世界1/4人口的工业化国家，吞并了世界矿物的3/4。美国学者皮尔曼特预测，如果全世界都象美国这样用大量消耗石油来发展农业，按目前已知的石油储量计算，只能供应29年左右。农业资本家为了在租期内获得更多的利润，就不会考虑土地永久肥力，只靠投入大量无机物来进行掠夺式经营，直接地滥用和破坏土地的自然力，使土地日益贫瘠。高能耗的技术、大量石油投入生产，严重污染环境。大量使用农药对人畜都有害，许多生物遭到扼死，土地肥力大大下降，整个生态平衡遭到破坏。

日本根据自己人多地少，自然资源贫乏的国情，偏重于生物——化学技术措施，对综合利用农业有机废物特别重视。开发了食用菌糖饲养，综合养鱼、养蚯蚓、制沼气等成套循环利用技术，大大提高了土地生产率。

现代生物工程和我们祖先创造的有机农业是相通的，现代生物工程是研究生命现象的科学。它主要包括遗传工程（即基因工程）、细胞工程、酶工程和发酵工程。现代生物家已培育出“向日葵”，上结西红柿下结土豆的新物种。研究把大豆的根瘤移植到小麦和水稻上，不用化肥即可增产等。生态农业是农业现代化最科学的道路。我国权责利统一于一体的专业户，在继承我国传统有机农业技术基础上，开始向生物工程进军，并取得了初步的成效。如充分利用光能，土壤搞套种：笼养苍蝇出蛆、蛆粪喂鸡、鸡粪喂猪、猪粪肥田，形成循环农业等。有些富裕起来的农村，开始把电子计算机运用到农业生产上。

包产到户后，土地分成小块，影响机耕。富起来的农民虽纷纷起来购买小型拖拉机、托粒机等农业机械，但土地分散大大限制了农业机械化的发展。随着农村多种经营、专业分工的发展，很多从事非耕地的专业户，生产逐步扩大，收入趋于稳定。他们就要求把承包的土地委托给种田能手经营，因而出现了粮食专业户和离土专业户。如山东诸城县过去承包大田的劳动力有二十四万人，现在减少到十七万人，让出大量土地供商品粮专业户使用。以利现代化耕作，取得规模经济的效益。这种劳动力非农化倾向也会改变八亿人民搞农业的落后局面。

提高农民的文化素质是农业现代化的基础。在这方面近年来也有好的苗头，如江苏华西大队建起了文教楼，从托儿所到初中免费上学，考上大学的给奖金一千元，中专五百元，送二名社员到大学培训四年，各花二万元，还带工资读书。安徽凤阳县开办了农业技术学校，投资二十四万元，分批轮训区乡干部，并和南京农学院实行联合办校和科技合作。四川有六十四万多农民上技校，已结业的六万多人成了科学种田的生力军。

我国农村改革取得了辉煌的成果。虽然这些成果还只是新模式的雏形，还很不完善，存在着一些不平衡不稳定因素。但是我们开始找到了一条发展中国式农业现代化的道路。符合社会主义原则，适合农业生产特点和我国国情的责权利相结合的联产承包责任制的普遍推行，大大调动了农民生产的主动性和积极性，推动了农业生产向更高的深度和广度发展。一大批专业户和新的联合体的出现，为农业社会化开辟了道路。我国的农业将向着一个高度知识密集、技术密集的高效能的生物农业、综合农业、立体农业前进。