

机车车辆工业经济承包责任制的研究

刘桂馨 林 斌 王火保

(经济管理系)

摘 要

本文在分析调研工业普查等有关资料的基础上,结合机车车辆企业,指令性计划比重大,产品价格部统一制定,保本微利,自产自销的特点和当前经济工作中存在着生产能力严重不足,经济效益不高,经济承包政策有待完善,影响增产节约潜力挖掘的矛盾;以及铁路工业企业必须走自主经营、自负盈亏、自我发展的“生产经营开拓型”企业的道路,提出了“五包两挂,五项考核”的承包方案。实行这一较全面的经济承包责任制,将进一步调动机车车辆企业的积极性,提高经济效益,打好翻身仗,为全路扩能提效服务。

铁路是国民经济的大动脉。它不仅有运输战线,还有基建施工战线和工业战线。而工业总公司所属的35个机车车辆企业(包括广州车辆厂),24万职工,是铁路工业战线的主体,肩负着为铁路运输生产和修理机车、车辆的重任。长期以来,由于铁路内部经济关系没有理顺,管理政策和管理方法不得力,严重影响了机车车辆工业的发展。使企业缺乏活力和动力,造成了机车车辆工业生产能力不足(87年向路外购置机车,车辆费为28亿元。其中向外国进口的有7亿元,以缓解供需矛盾)和经济效益不佳(86年底,33个工厂中,资金利润率低于8%的有23个工厂,占工厂总数的69.7%,87年底有9个工厂亏损,占工厂总数的26.47%),使铁路工业成为当前铁路内部最突出的薄弱环节。而实践证明,经济承包责任制能有效地理顺企业与各方面的责权利关系,努力挖掘潜力,以提高企业的生产能力和经济效益。所以,机车车辆工业实行经济承包责任制,是企业自身发展的客观需要,是促进“大包干”,深化企业管理体制改革的必然要求。

我们认为,机车车辆企业实行经济承包责任制,关键是在总公司对部承包的基础上,组织各工厂对总公司进行承包,即如何把产量、品种、质量、能力、利润等包干指标落实到各个工厂。从长远的观点来看,提高机车车辆工业的经济效益是企业自身发展的必由之路。企业应向“生产经营开拓型”过渡,把铁路工业搞活、搞富,将是部和公司的主要任务。针对这种情况,本着落实党的“十三大”精神,深化和加快改革,调动工业系统广大职工的积极

本文于1989年1月9日收到

性和创造性，发展机车车辆工业，适应铁路运输需要的原则，根据部有关实行大包干的要求，我们探讨设计了以“五包二挂，五项考核，一包五年，区别承包，包死基数，确保上缴，超收分成，欠收自补，自主经营，自负盈亏”为主要内容的经济承包责任制。这套方案应在依靠上级放权，自上而下进行大幅度改革的条件下进行多方面的论证和试点，不断完善才有现实意义。我们提出这个方案，意在抛砖引玉。

一 承包原则

为了搞好工厂对公司，公司对部的承包，我们认为在指导思想，应明确以下几个原则：

1、搞好“两个文明”建设。

我们是社会主义企业，承包必须坚持党在社会主义初级阶段的基本路线，搞好物质文明和精神文明建设。重视和加强政治思想工作，不断提高干部、职工的素质，使企业朝着健康的道路发展。

2、树立全局观念。

机车车辆企业实行经济承包责任制，必须顾全大局，发扬奉献精神，坚持为铁路扩能服务的根本宗旨，把国家利益和社会效益放在第一位。所以企业的承包应立足于挖掘内部潜力，完成国家和部规定的机车车辆制造和修理任务，努力提高经济效益。

3、以工厂为承包和核算主体。

机车车辆企业的承包，必须以工厂为承包和核算主体。在明确工厂经济责任的基础上，赋予工厂更多的经营管理权，并制定相应的政策，给工厂的承包创造条件，使企业的投入与产出、经济效益与自我改造、自我发展的活力，经营所得与职工的收入和集体福利挂钩，责、权、利相结合，充分调动企业的生产经营积极性。

4、采用多种承包方式。

35个机车车辆企业，由于各自所处的地理位置不同，最终产品不同，生产条件不同等等，所以各工厂的承包应从实际出发，根据自己的特点和实际情况，因地制宜，采用多种承包模式，不能在承包模式和时间上，搞一刀切。

5、承包指标要先进、合理。

由于公司对所属工厂有管辖管理权，所以企业的承包指标体系不仅要简便易行，便于考核，又要力争全面，以利工厂全面完成承包指标。此外，承包指标体系要合理，使发包和承包两家都能接受，又要先进，使工厂负重爬坡，实行风险承包。

6、以五年为一承包期。

为了使承包与国家的国民经济发展计划及铁道部同国家的“大包干”相适应、相配合，企业的承包期应以五年为一承包期。

7、鼓励先进，优惠修车，多劳多得，反对平均主义。

企业的承包应鼓励先进，鞭打慢牛，对勇于承包、敢担风险的工厂应给予优惠政策，对经济效益好的先进企业给予奖励，对经营管理不善的后进企业应给予鞭打，反对在分配上“杀富济贫”，搞平均主义。由于目前修车行业劳动强度高，劳动环境差，苦、脏、累，加之修车价格偏低，无利可图，而修车又必不可少，为了鼓励企业多修车，应给予优惠政策。

二 承包内容

公司对部里的承包,根据各工厂对公司的承包内容来核定,各工厂对公司承包详细内容

为:

(一) “五包”

1、包实现利润、上缴利润和资金利润率:

经济效益的提高是企业的生命线,企业要提高其效益必须在依靠技术进步,走以内涵扩大再生产、精打细算、节约投资、科学管理的路子。所以,我们认为不仅要包实现利润和上缴利润两个绝对数指标,而且还要包资金利润率这个相对数指标以促使企业节约挖潜,开拓经营,增产提效,多做贡献。

具体算法为:承包期各工厂实现利润=核定的同行(分机、客、货制造、修理和配件生产七种类型)单位平均利润×核定的产品产量(指令性计划产量和一定数量的市场调节产品产量)各工厂承包的上缴利润和资金利润率。根据重新核定的基数,随着时间的流逝,比例增长,基数的核定应充分考虑生产条件,能力、地理位置,产品结构、品种特点等多因素的影响,还应考虑到历史水平和同行水平的影响,力求合理和先进。

这样承包意义在于鼓励先进,鞭打后进,保证国家、部、公司收入的稳步上升。

2、包产品质量和安全生产:

机车车辆工业是铁路运输的装备部,其产品质量对保证运输系统的行车安全有着重要意义。企业应努力提高产品质量,提供优良的运输设备,保证运输安全。牢固树立质量第一的思想,产品逐步升级换代,赶超国际先进水平,与此同时,应坚持安全生产,确保不发生重大设备和死亡事故,工伤死亡率和千人负伤率要严格控制在规定考核指标以内。具体做法为:

根据企业产品的优等品率,一等品率,合格率,返修率及重要设备和死亡事故次数,工伤死亡率,千人负伤率综合加权打分,以此来考核企业的产品质量和安全生产状况。建议对现行的质量考核办法进行修正,使质量安全由软指标变为硬指标。质量、安全指标基数的确定应根据企业历史实际,同行水平和管理需要来确定。

这种打分办法能使企业产品质量,安全生产指标定量化,便于检查和考核。

3、包产品品种、产量及用代表产品产量计算的全员劳动生产率:

机车车辆企业的承包必须明确为国家和运输服务这个宗旨,不能离开这个宗旨去追逐高额利润和局部利益,所以企业必须承包指令性计划产量。为了促使企业充分利用人力资源,合理使用人才,通过人的满负荷工作来提高生产效率,建议承包用代表产品产量计算的全员劳动生产率这个相对数指标。具体包法为:

根据企业的查定生产能力及运输部门的需要来决定各工厂的承包产量指标。根据企业的实际生产能力和同行平均水平,决定各工厂的全员劳动生产率指标。

这种办法既能保证企业完成部里的指令性生产任务,又能促使企业不断地提高劳动生产率。

4、包更新改造大修计划和固定资产完好程度:

简单再生产是企业扩大再生产的基础,所以必须包更新改造计划的完成。为了保护社会主义财产物资的完好性,建议承包固定资产完好程度这个指标,具体包法为:

根据部、公司计划要求及企业现状承包这两个指标。

这样承包，有利于企业简单再生产的顺利进行，有利于避免企业拼设备、拼消耗，行为短期化。

5、包基本建设计划和形成生产能力：

企业要发展，必须扩大其生产规模并及时形成生产能力，逐步实现现代化。

建议工厂应根据部、公司的计划要求，结合自己的发展计划，包基本建设计划的完成和形成生产能力，其资金来源，原则上应由企业负担，确有困难通过公司贷款和银行贷款的方式解决。

这种承包，有利于企业的技术更新和扩大再生产。

(二) “二挂”

企业的工资总额跟经济效益挂钩。具体说，企业的工资基金总额与上缴利润和资金利润挂钩，并用质量，产量指标进行修正。

机车车辆企业实行经济承包责任制，要在风险中进行，要引进竞争机制，不断完善激励机制和约束机制。部和公司的政策制定，要有利于宏观控制，微观搞活，我们认为工资总额的双挂钩既能体现这个精神，又能不断完善经济承包责任制。有利于企业由“生产经营型”向“生产经营开拓型”转变。

工资基金总额与上缴利润挂钩，符合在国家多收的前提下，企业和职工多得的精神。

工资基金总额与资金利润率挂钩，有利于促使企业提高经济效益。使企业人尽其才，物尽其用，从整体来说，资金利润率是个投入、产出的综合经济效益指标，能较全面地反映企业生产经营状况的好坏，企业整体经济效益提高了，职工的收入也应有所提高，这样才能起激励作用；从管理上来说，这样挂钩，使企业在资金利润率比自己的历史水平和同行水平都有提高时，能得到更多的工资基金总额，有利于鼓励先进，鞭打慢牛，有利于企业之间的竞争。同时，还有利于企业充分利用现有设备，使设备满负荷运转，提高其利用率，避免企业的投资饥饿症，有利于企业精打细算。

用质量和产量指标作为修正指标，有利于企业保质、保量地完成部和公司下达的指令性生产任务。

我们认为，只有部和公司抓住了资金利润率，上缴利润、质量、产量计划完成情况这几个指标，就抓住了主要矛盾，就可以在宏观上控制企业。同时，由于政策透明度高，也将有利于企业自身的搞活，具体的办法为：

1、按机、客、货修造和配件七种类型分别核定企业的工资基金总额。

2、工资基金总额的计算公式是：

基期工资基金总额 + 增长部分工资 × 资金利润率增长数 × 调节系数

公式中，增长部分工资是按规定的上缴利润数的增长而同向增长的工资，比例可通过测算后确定（各厂情况不同、比例可不同）。若企业未完成指令性的产量，品种计划，应将增长部分工资全部扣除；若未完成根据优等品率，一等品率、合格品率、返修率、安全生产综合加权打分的质量，安全指标，应按核定的标准来扣减增长部分工资；若因产品质量不合格而造成行车重大事故时，应扣减增长部分工资。资金利润率的增长数 = 比基期增长占70% + 比同类型企业平均水平增长占30%（这个挂钩比例也可变动）。调节系数由部、公司根据全公司增产增收，利润完成情况，在不超过国家工资标准的前提下核定。资金利润率按原值计

算。

(三) “五项考核”

包了,就应该考核,并按规定兑现合同,否则承包就黯然失色。我们建议,根据企业五项承包任务的完成情况,及其与同类型企业相比情况,来综合打分,以此来决定企业的留利水平。

1、各因素考核指标的公式:

$$\textcircled{1} \quad \text{实现利润完成率} = \frac{\text{实际实现利润}}{\text{承包实现利润}} \times 100\%$$

$$\text{上缴利润完成率} = \frac{\text{实际上缴利润}}{\text{承包上缴利润}} \times 100\%$$

$$\text{资金利润率完成率} = \frac{\text{实际资金利润率}}{\text{承包的资金利润率}} \times 100\%$$

$$\text{其中: 资金利润率} = \frac{\text{利润总额}}{\text{固定资产原值平均余额} + \text{定额流动资金平均余额}} \times 100\%$$

$$\textcircled{2} \quad \text{产品质量,安全完成情况} = \frac{\text{实际达到的质量、安全综合加权分数}}{\text{承包要求达到的质量、安全综合加权分数}} \times 100\%$$

$$\textcircled{3} \quad \text{承包产量完成率} = \frac{\text{实际完成的代表产品产量}}{\text{承包代表产品产量}} \times 100\%$$

$$\text{承包产品品种完成率} = \frac{\text{实际完成产品品种数}}{\text{承包产品品种数}} \times 100\%$$

$$\text{全员劳动生产率完成率} = \frac{\text{实际达到的全员劳动生产率}}{\text{承包要求达到的全员劳动生产率}} \times 100\%$$

其中,

$$\text{全员劳动生产率} = \frac{\text{企业的代表产品产量}}{\text{企业全部职工平均人数}} \times 100\%$$

$$\textcircled{4} \quad \text{更改及大修情况完成率} = \frac{\text{更改及大修实际完成数}}{\text{承包更改、大修数}} \times 100\%$$

$$\text{固定资产完好率} = \frac{\text{固定资产完好数}}{\text{应检固定资产数}} \times 100\%$$

$$\textcircled{5} \quad \text{基本建设投资完成率} = \frac{\text{实际完成基建投资额}}{\text{承包基建投资额}} \times 100\%$$

$$\text{基建投资形成生产能力率} = \frac{\text{实际形成生产能力}}{\text{承包计划形成能力}} \times 100\%$$

2、计算办法:

① 应按机、客、货修造和配件生产七种类型来分别确定其留利水平。

② 计算公式为:

$$\text{企业留利} = (\text{实际利润总额} - \text{承包要求上缴利润数}) \times \frac{\text{五因素调节系数得分总计}}{100}$$

五项考核因素可按百分制打分,每因素占分多少,根据需要而定,总原则是,超额完成承包指标,则加分,未完成者要减分。五项因素中各个指标完成情况分为比承包要求增长数和比同类型企业平均水平增长数两部分,它们之间的比例可七三开。

如:

$$\begin{aligned} \text{资金利润率完成情况} = & \left((\text{本期资金利润率} \div \text{承包要求达到的资金利} \right. \\ & \left. \text{润率}) \times 70\% + (\text{本期资金利润率} \div \text{同类型企业平均资金利} \right. \\ & \left. \text{润率}) \times 30\% \right) \times \text{该因素核定应得分} \end{aligned}$$

也可根据实际情况和需要另行核定比例。

我们认为,用五项因素考核的办法来确定企业留利水平,既考虑了企业人、财、物的投入,产出效益,又考虑了企业包干指标的完成情况;既有横向比较,又有纵向比较,对完善企业的激励机制,意义重大,不失为一个较科学的确定企业留利的好政策。

三 承包所需的条件和有关建议

(一) 承包所需的条件:

机车车辆企业实行经济承包责任制,一方面是公司 and 所属工厂要敢于挑重担、冒风险,踊跃的“包”,另一方面就是部应创造条件,有利于下面的“包”。并制定相应的政策来“保”,这样同舟共济,共担风险,才能闯过难关,每战必胜。

1、提高铁路工业产品的价格:

铁路机车车辆工业产品的价格不合理,已是个老问题了。长期以来,部实行的是计划经济,产品自产自销,价格由部统一制定,保本盈利。多数产品价格偏低,既不反映价值,也不反映供求关系,严重约束了企业的发展,伤害了企业的产生积极性和经济利益。所以改革,势在必行:

从近期来看,应微调铁路工业产品的价格。因为我们的产品价格违背了价值规律,明显低于国外水平(如:我们生产的棚车价格仅相当于苏联同类产品的五分之一;我们生产的SS₁(机车功率为4350千瓦)87年部订价仅相当于日本6k型电力机车(机车功率为4800千瓦)的五点二八分之一再加上近几年来原材料、燃料动力费一再上涨(如江岸厂原材料、燃料动力费87年比85年增长了32.18%),机车车辆企业的材料费占生产成本比重约为63.8%,而铁路运营仅为11.2%,还有折旧费、工资费用,各种摊派费的增长,修车行业修程加大,技术要求提高。使大修造车成本持续上升,企业财务状况恶化。所以部里应进一步微调价格,以帮助企业渡过难关,调动企业的生产积极性和主动性,打好机车车辆翻身仗。

从长远的观点来看,铁路工业企业必须走自主经营、自负盈亏、自我发展的“生产经营开拓型”企业的路,产品的价格必须从旧的、封闭式管理体制中解放出来,接受商品交换和

价值规律的检阅。我们建议部采用国内机械行业社会平均利润率定价，以此调节企业的生产经营活动。使企业能得到更多的积累资金，用来自身发展，以争取机车车辆工业改革形势的大发展。给铁路工业的腾飞展示美好的前景。

2、进一步放权让利

经济承包责任制，应责、权、利相结合，才能产生较好的经济效益。“责”是根本，“权”是前提，“利”为动力，所以部、公司应在人、财、物三方面给予企业更多的经营自主权，特别是对待企业在完成指令性计划前提下搞多种经营，应采取“放水养鱼”的政策。例如对多种经营所得可采取二八分成的政策，让企业多得，以鼓励企业不断挖掘潜力，微观搞活。

3、保证国家统配物资的供应

部应保证企业生产、基建、更新改造和大修等所需的统配物资和部管物资按计划准时、按质、足量供给，若由于统配物资的供应不足而影响企业承包任务的完成，部应调整有关承包指标或给予相应的补贴。

4、承包期内。遇有全国性的物价、工资、税制的改革和调整，应按国家规定相应调整有关承包指标或调整产品价格；如遇特大自然灾害等特殊情况，企业确实难以承担时，部应给予补助。

（二）有关建议：

1、改革现行的修车价格体系

现行的修车价格政策不合理已被大家所公认。我们建议在近期内实行按修程计价，特大件加价的办法，以调动修车行业的积极性，鼓励修车。从长远来看应实行基本修加换件修。

2、机车车辆工业产品按质论价

从长远来看，应突破现行的干好干坏一个样，质优质次一个样的价格模式，应按产品的质量情况确定其价格。该减的减，该加的加，优质优价，劣质低价，以促使企业抓产品质量。

3、搞好承包企业的检查，验收工作

为了做好这项工作，公司应设置专门机构或组织专门人员，对企业承包的统计指标和财务指标的计算进行检查、考核和验收。平时应加强统计监督，促使企业按规定的口径计算和统计承包指标的完成情况，并通过抽查等方式，了解企业的承包情况，便于上级制定管理政策，进行宏观控制。验收时，应责任到人，严格兑现合同。

4、建立完整的奖惩制度体系

公司应建立完整的奖惩制度体系。纲举目张、细则详细、奖惩分明，使公司的检收、考核，奖有据可依，罚有文可查，检收工作有条不紊。

5、进一步完善企业内部的审计制度，加强审计监督

应进一步完善企业的内部审计制度，充分发挥审计部门的作用，保证企业财产，物资的完好性，促使企业严守《约法三章》，遵守财经纪律。自觉接受部和财政、审计、税务、物价、银行部门的检查和监督。

6、进一步完善厂长任期目标责任制

应全面推行厂长任期目标责任制和离职终审制，并使其与经济承包责任制相配套，使厂长的任期与承包期相一致。要进一步明确厂长的权力和责任，明确厂长的近期和远期目标，

使其与企业的抓管理、上等级指标要求配套，并进行分期考核。

7、加强理论及政策的研究

充分利用一切条件，动员各种力量展开对如何深化铁路经济管理体制改革，把铁路“大包干”推向深入的理论和现行政策的研究，总结经验教训，用理论指导实践，用实践检验理论。

请用防盗防火报警器

我校四星电子报警器厂研制成功的被动红外线防盗防火报警器，经国家级的公安部安全与警用电子产品质量检测中心国家标准按照国家技术监督局批准的GB10408.1—89入侵探测器通用技术条件和GB10408.5—89被动红外入侵探测器检测（检测编号890016），产品各项性能均一次通过，其结果原文如下。

测试结果：

1、经测五只IR—102被动红外探测器各项指标均符合该厂厂标及国标有关测试指标。

2、该产品电源电压适应范围宽、功耗极低，便于采用直流供电。

3、该产品体积小，并有较好的低温性能。

4、经七天稳定试验及各种干扰试验均无误报。

5、建议该产品采用机内接线端子，报警信号输出还应有无电位的开关信号。

本产品特点：

功耗极低，I号干电池可使用半年，电压低落有指标器明示；不用交流电源，不易被入侵者破坏，可靠性高，在缺电、少电、供电不稳的城乡尤为适用；报警器内无触点、无火花，适用于弹药库、油库、化工产品仓库、易燃防爆场所使用；低温性能好，最低工作温度为 -20°C ，是东北、西北高寒地区用户的佳品；安装简单，使用方便。

本产品受到北京故宫物博物馆、湖南、陕西等几十个用户的欢迎，目前在全国十几个省市建立了二十余个销售网点销售。该厂对产品实行三包，两年内包换，并可承接安装工程。