

文章编号:1005-0523(1999)03-0099-04

关于中国区域合作发展的研究

刘燕萍, 张平

(华东交通大学 经济管理学院, 江西南昌 330013)

摘要: 从中国实情出发,介绍了中、东、西部地区经济差距的现状,分析了差距扩大的原因,强调了地区经济协调发展的客观必要性和可能性,并提出了具有操作性的关于增强区域经济合作、缩小差距、奔向共同富裕的几点意见¹⁹。

关键词: 区域经济;差距;经济合作;必要性策略构思

中图分类号: F 127 **文献标识码:** A

1 我国东、中、西部区域经济状态

1.1 中国区域经济发展不平衡的具体表现

- 1) 国民生产总值增长速度差异¹⁹。1949~1997年东、中、西部年均增长速度分别为6.81:6.78:7.25;(1980~1994)年东、中、西部年均增长速度分别为19.88:16.20:15.78;(1996~1997)年出现了中、西部的增幅超过东部的迹象¹⁹。
- 2) 工业发展增长速度差异¹⁹。1985~1994年,工业发展年均增长速度比是1.42:1.06:1.19。工业产值比例为:1985年东部占46.3%,西部占12.75%;1994年东部所占比例上升为68.8%,西部却下降为7.9%¹⁹。
- 3) 居民收入上升速度差异¹⁹。1980年我国东、中、西部地区的农民人均纯收入的比值是1.28:1.06:1;1994年这个比值变化为1.89:1.27:1¹⁹。1991年全国城镇居民人均生活费收入是1544.3元,东部地区人均在1600元以上,而西部只有1300元¹⁹。
- 4) 乡镇企业发展速度差异¹⁹。1993年全国乡镇企业总产值为2.902万亿元,其中,东部占65.8%,中部占24.6%,西部仅有7.6%¹⁹。1990~1994年,乡镇企业年均发展速度东、中、西部分别为48%,29.2%,16.5%¹⁹。
- 5) 投资额度与投资效益增长速度差异¹⁹。1992年全国固定资产投资增量中,约有62.1%是由东部完成的¹⁹。到1994年底止,全国共批准外商投资企业22万家,合同外资金额3000亿美元,实际利用外资600多亿美元,其中89%投在东部地区¹⁹。资金利税率,东部为8.22%,西部仅为5.3%¹⁹。1995年东部地区工业的全市场占有率和利税占有率分别高达65.97%和60.56%,西部地区只占11.03%和14.01%¹⁹。
- 6) 贫困程度差异¹⁹。全国有592个贫困县,其中90%在中、西部地区,全国8000多万贫困人口中约有3683万人分布在西部地区,其中2700万人处于最贫困线¹⁹。

收稿日期:1999-4-05;修订日期:1998-09-04

作者简介:刘燕萍(1972),女,江苏扬州人,华东交通大学助教¹⁹。

中国知网 <https://www.cnki.net>

1.2 中国区域经济发展不平衡的原因

1) 历史遗留问题¹⁹东部地区自然条件、区位条件优越,又面临大海,便于发展对外贸易;近代工业起步较早,主要是加工业,产品附加值高,劳动生产率高,科技含量也高;历史上商品经济比较发达,人们的商品经济意识强,很容易接受市场经济¹⁹。中、西部地区虽然资源丰富,占有绝对优势¹⁹。但交通闭塞,人们的生存环境恶劣,且少数民族多,中、西部地区经济发展起点太低制约着自身的发展¹⁹。

2) 政策措施问题¹⁹。1978年以后,中央决定东部地区为战略发展的重点,国家在投资、税收、信贷、进出口贸易等方面给予优惠政策,在客观上成为当前我国地区经济差距扩大的重要因素¹⁹。

3) 其他方面问题¹⁹。改革开放后,东部地区靠人才、科技等方面的优势,使经济得到迅猛发展,而中、西部的资本、人才反向东部流动,这使西部、中部陷入生产要素短缺状态¹⁹。

2 东、中、西部经济合作的必要和可能

2.1 东、中、西部经济合作发展的必要性

1) 在中国经济界有一种意见认为,一国的经济发展过程中出现地区间非均衡性状况是客观规律¹⁹。虽然这种观点具有一定的道理,但是处在当前国际、国内的具体政治、经济大环境中,未必可取¹⁹。试问,如果中国的东、中、西部地区经济水平的差距继续扩大下去,中国的整体经济实力能够快速增长吗?!

2) 中国要建立一个社会主义市场经济体制的国家,一个现代化的国家,就不能长期建立在区域经济水平差距不断扩大的基础之上¹⁹。

3) 加快中、西部地区的发展,逐步缩小差距和赶上东部地区经济水平,是中国经济持续发展和实现第三个战略目标的客观需要,是建立一个经济强国的需要¹⁹。

2.2 东、中、西部经济协调发展的可能性

江泽民同志在论述正确处理¹²个重大关系时,强调指出:“解决地区发展差距,坚持区域经济协调发展,是今后改革和发展的一项战略任务¹⁹。只要遵循中央的指示办实事,目标的实现是可能的:

1) 进入90年代,中部地区获得了良好的机遇:(1)三峡工程和沿江发展战略的启动,第二亚欧大陆桥的开通;(2)沿海地区产业结构的调整和外商投资地域的变化;(3)中央政府对中部地区的政策倾斜和投资力度加大¹⁹。近年来外商投资中部地区加快,仅95年1-6月,中部地区增长9.6%,超过东部地区的6.4%¹⁹。95年,大陆地区投资平均增幅18%,中部地区增幅为25.8%,东部增幅仅为17.5%¹⁹。97年,全国国有单位固定资产投资比去年同期增长14.4%¹⁹。东部为12.39%,而中部为17.9%,比东部高出5.51个百分点¹⁹。

2) 西部地区,是目前国内最不发达地区¹⁹。但是西部是全国的资源富集地区,它的能源矿产资源齐全,有稀有矿种、关键矿种,有些是尖端技术工业所必需的,被称为“21世纪新材料”的战略资源,而且资源空间组合比较理想,资源开发后备潜力很大,这不仅有利于西部的发展,也有利于整个中国的经济稳定上升¹⁹。

3) 改革开放20年来,西部的资源、劳动力、土地和市场规模方面的优势和重要性已充分

显现出来,比如东、西部的劳力价格比为 5:1,土地价格比为 20:1,加上东部市场相对狭小,资源贫乏,因此经济发展必然会出现由东向中部、西部推移¹⁹。

4) 国家对中、西部采取优先安排资源开发和基础设施建设投资,理顺和调整资源性产品价格,增加政策性贷款,将 60% 的外商软贷款用于中、西部地区,鼓励并组织外商和东部地区的地方政府及有实力的大型企业向中、西部投资¹⁹。

5) 中、西部地区具有广阔的市场潜力,庞大的市场不仅会对中、西部地区的进一步发展具有不可估量的推动作用,而且会对外商以及东部移师中、西部投资产生极大的吸引力¹⁹。

3 区域经济合作发展的策略构思

3.1 尽力改善中部和西部地区的投资环境

1) 进一步改善硬环境¹⁹主要加大力度投资建设能源、交通和通讯等基础设施,努力争取外商投资¹⁹。合法利用各项政策,采用发行地方政府或企业债券、建立基金、股份集资、BOT 融资、出让交通沿线土地使用权等方式筹集建设资金¹⁹。

2) 进一步改善软环境¹⁹主要建立健全与国内商贸、国际商贸相关的服务,如金融、保险、运输、商务咨询与中介、会计、审计、法律、仲裁等方面的服务;健全法制法规,为国内外商家创造能够正常经营的良好环境,营造平等竞争的市场条件;提高办事机构的工作效率,增加政策透明度¹⁹。另外,中、西部地区政府部门应加大教育投入,努力提高劳动力资源的质量,为提高科技水平作好准备¹⁹。

3) 进一步下放权力,扩大沿边地区、少数民族地区、中、西部省会中心城市以及沿江、沿主要铁路干线的重点城市在对外开放方面的权限¹⁹。

3.2 选准东、中、西部经济合作的结合点

1) 自然资源的开发、加工和深加工¹⁹。一方面带动中、西部地区的经济发展,提高中、西部地区产品的附加值,另一方面可以缓解东部地区资源与能源不足的紧张状态¹⁹。

2) 农、牧业合作与产品互补¹⁹。东部为中、西部提供资金、技术、智力、物力,加快发展三高农业,使农、牧和养殖业成为中、西部地区的相对优势,为全国轻工业的发展提供原材料,同时也解决了东部地区对粮食和畜牧产品的需求¹⁹。

3) 抓住东部地区产业结构调整升级的良机,寻找优势产业,使东部地区的劳动密集型产业和资源初级加工业向中、西部地区转移,实现中、西部地区产业结构的调整,增加就业机会,带动相关产业和产品的发展¹⁹。

3.3 实施并购和培育、发展企业集团策略

1) 中央政府从政策上鼓励东部地区经营效益好又有实力的企业跨省并购或组建企业集团,有利于发挥中、西部企业的存量优势,引入新的生产经营机制和管理模式,促使中、西部一些困难企业摆脱困境¹⁹。

2) 研究并考虑培育若干个跨国型企业集团,使其在全国范围内配置资源,跨地区与跨国经营,实施地区与国际之间劳动分工,既要参与国内经济大循环,又要参与国际经济大循环¹⁹。

3.4 政府应调整地区发展战略与相应政策

1) 党的十四届五中全会决定:“坚持区域经济协调发展、逐步缩小地区发展差距¹⁹。这一重

大决策必将推动中、西部地区的经济发展¹⁹。

2) 从“九五”开始采取各种措施,增强中央财力,加强中央宏观调控,只有这样才能加大中央援助中、西部地区的力度,阻止地区差距拉大的趋势¹⁹。

3) 对中、西部地区实施优惠政策和措施¹⁹。一是对中、西部地区在一定阶段内新上项目实行“两率基差制”;二是中央对中、西部公共事业和基础设施建设,特别是教育投资应高于东部水平;三是中央应允许中、西部地区自定不同的优惠政策以加快本地区的发展,特别在资金、人才、技术引进方面;四是中央政府在价格、信贷、税收等方面对中、西部实行特殊的优惠政策¹⁹。

4) 其它措施¹⁹。首先,中、西部地区应加快事业单位改革,精简机构,压缩工作人员,真正提高办事效率;其次,增强创新意识,促进国有企业转制,逐步建立现代企业制度,在增收增效上下功夫;再次,应加快中、西部地区非公有制经济发展的步伐¹⁹。

4 小 结

人们都能认识到,形成地区经济的差距是一个历史发展过程,而且是一个比较长的历史发展过程¹⁹。人们不应当并不切实际地期望在短期内缩小地区间的差距,但是可以努力控制和缩小这种相对性的差距¹⁹。作为革命的目标共同富裕,是一项体现社会主义本质内容的核心原则,从现实条件看,要求国内各地区都能达到共同富裕,既不现实也不可能,但是,作为一个长期目标,国人应当不懈追求¹⁹。可以深信,中国实现共同富裕并跻身于世界强国之林的这一天,一定会到来!

[参 考 文 献]

[1] 张维达,宋冬林¹⁹。理性认识收入差距扩大,积极探寻共同富裕途径[N]¹⁹。经济日报,1998-06-19¹⁹。

[2] 邓伟志¹⁹。市场经济与贫富差距[N]¹⁹。中国市场经济报,1998-08-02¹⁹。

[3] 林成进¹⁹。世界经济有可能进入迅速增长期¹⁹。世界经济研究[J],1998,2¹⁹。