

文章编号: 1005-0523(2003)01-0045-03

# 入世后的我国工程造价管理的思考及对策

蒋根谋

(华东交通大学 土木建筑学院, 江西 南昌 330013)

**摘要:** 论述了我国工程造价管理与国外工程造价管理相比较存在的问题, 主要论述了在加入了 WTO 后如何改革我国工程造价管理, 以便使我国的工程造价管理与国际相接轨提出自己的看法。

**关键词:** 工程造价管理; WTO; 定额管理; 工程造价咨询机构

**中图分类号:** F272

**文献标识码:** A

随着我们迈入 21 世纪, 迎来了我国加入 WTO。加入 WTO 标志着我国的改革对外开放将步入一个新的历史时期, 建筑业也不例外, 机遇与挑战并存, 如何趋利避害, 将建筑领域的对外开放向新的深度和广度推进。我国政府承诺在加入 WTO 后, 即可在工程造价领域设立外商合资、合作企业。2005 年后即可在工程造价领域设立外商独资企业。在大批有实力的境外工程造价咨询机构进入我国的工程造价市场后, 将对我国工程造价业带来什么样的影响和冲击? 这都是我们面临的新课题。

我国的工程造价管理虽然经过多年的发展, 有了较大的进步, 但与有着几百年发展历史的西方工程造价管理相比较, 还存在较大的差距。具体表现在: 政府对工程造价的调控手段的不同; 工程造价计价的依据不同; 价格信息发布的体系不同; 工程造价师执业资格制度的体系和成熟程度的不同; 工程造价管理理论和研究上的差距; 工程造价管理涉及范围的不同等等<sup>[3]</sup>。这都将是我们的加入 WTO 之后, 如何使我国的工程造价管理就必须按照我国的承诺和《服务贸易总协定》的规则与国际相接轨, 应该解决的问题。

为了在我国加入 WTO 之后, 使我国的工程造价管理业在与国外的造价咨询机构的竞争中立于不败之地, 只有采取切实有效的措施, 提高我国的工

程造价管理的水平, 提高市场的竞争能力。

## 1 加快转变政府职能和企业经营机制

在社会主义市场经济逐步完善的过程中, 保证体制与机构改革的同步进行, 减少政府部门数目避免政出多门, 避免工作的协调困难和可能的工作重复与漏项, 以减少和消除由于分工不清和职能交叉所带来的工作困扰。另外从长远来看, 逐渐弱化政府部门对工程造价管理的功能; 充分利用社会中介组织代替政府进行工程项目造价管理是一种新的、可借鉴的途径。

同时, 工程造价管理咨询企业应根据市场的变化和政府职能的转变来改善自己的经营机制。

## 2 加快建立健全法律法规制度 保证规范有序

市场经济体制的建立, 为加强工程造价管理提供了先决条件和发展机遇。但是, 工程造价管理的国际接轨并健康发展必须有法律的保障和规范, 以此来约束建筑市场的价格行为。也就是说工程建设的全过程各个环节都要有具体的可操作的法律、

收稿日期: 2002-06-19

中国期刊网 <http://www.cnki.net> 蒋根谋, 华东交通大学副教授。

法规制度可遵循,有关工程造价部门的政府工作人员必须依章办事,同时,对工程项目管理中的全体人员(甲方、乙方、设计、监理、造价师等)的责权利也应以法律的形式予以定位. 目前我国的建筑管理的法律、法规的框架基本形成,但由于各地、各行业的细则和管理办法很多,不利于理顺各种关系,因此,在现存的各种规章和办法的基础上,尽快地完善和制定相应的法律、法规,以便从法律上来迎合“入世”后可能带来的冲击.

### 3 以人为本 建立一支高素质的工程造价管理队伍

世贸组织的运行,强调以市场为基础,以公平竞争、自由贸易为基本原则,各成员的政策必须向国际多边贸易体制中的各种规则靠拢. 国际贸易规则的运行对各国的人才素质和教育方式提出了严峻的挑战.

一切的竞争归根结底是人才的竞争. 工程造价管理要在“入世”后参与国际市场的竞争,必须拥有大量掌握国际工程造价操作理论和务实,技术综合能力强,有涉外知识,能面向国际市场,适应国际竞争,富于开拓精神,高素质外向型复合性人才. 只有这样,才能控制投资,降低工程成本,提高经济效益. 因此,除了常规教育、学校培养,国内外交流等形式外,还应积极参与国际性区域性工程造价组织活动,多加强与 FIDIC 委员会等国际组织的合作,加快造价队伍人才的培养.

### 4 采取切实措施 提高国内工程造价咨询机构的竞争力

要想提高工程造价咨询机构的竞争力,必须在以下几方面采取切实可行的措施.

1) 为保证工程造价咨询的公正性,避免提供造价虚假或错误信息,国家应尽快制定工程造价咨询的专业责任赔偿机制和有效合理的监督管理制度.

对工程造价资料和标底的编制和审核,是我国工程造价管理领域内的一项重要的重要组成部分. 审核的最主要原因就是对工程造价资料编制的不信任,一些工程造价管理人员受利益的驱使或者是业务素质不高提供虚假或错误信息,因此,一方面我们必须要建立专业责任赔偿制度,工程造价专业人员

或机构产生错误,无论是主观的还是客观的,都要进行责任赔偿,同时也要建立专业人员或机构的“专业责任保险”制度;另一方面,建立行业自律机制,对出现重大错误的专业人员或机构要予以公布,并可在注册或年检时淘汰出局.

2) 尽快解决国内工程造价咨询机构政企不分,责任有限,行业垄断等现状. 1999 年国务院清理整顿经济签证类组织工作把造价师及其工程造价咨询机构也纳入工作之中,其中明确提出要求各类工程造价咨询机构迅速与其主管部门脱钩,并提出大多数咨询机构应为合伙型,其责任应为无限风险型. 这一设想是符合当今世界上工程造价咨询机构运行机制惯例的,也是适应加入 WTO 后迅速提高竞争力的要求.

#### 3) 拓宽工程造价咨询机构的服务面

一方面主管部门应把监理工程师职能中的投资控制和合同管理职能,转移到由具备工程师或造价工程师资格的专业人员来行使,这有助于我国和国际惯例接轨或靠拢;另一方面,工程造价咨询机构应主动扩大自己的服务面,真正做到全面工程造价管理.

### 5 多渠道收集工程造价资料和信息 充分利用计算机技术 尽可能实行网络化管理

由政府组织委托有实力的工程造价咨询机构来组建全国价格信息网,将来甚至可能包括境外的价格信息. 以使用来作为编制工资计划、建设成本分析,单位生产能力指标分析,成为编制估算、概算、预算、决算、标底的依据;也可用来测定调整系数,编制造价指数,作为技术经济分析的基础,也可用来研究同类工程造价变化的规律.

在建立价格信息网时,充分利用计算机技术来建立资料与信息资料库,充分利用工程造价管理应用软件和程序,来进行工程造价管理,同时,尽可能实行网络管理,实现资源共享,以便有利于我国工程造价管理水平的提高.

### 6 加强工程造价管理的基础理论研究和创新 并科学地应用于实践工作

我国现阶段的工程造价管理与世界发达国家相比还有较大的差距,主要表现在工程造价管理体

制方面和对现代工程造价管理理论和方法的研究、推广和应用方面.我国还是采用以定额管理为主的工程造价管理体制,发达国家采用的是根据工程项目的特性,同类工程项目的统计数据,建筑市场的行情和具体的施工技术水平和劳动生产率来确定和控制工程项目造价.另一方面,在理论和方法的研究方面,我们多数围绕定额管理体制来展开研究,而国外是按照工程造价管理的客观规律和社会需求展开研究.

## 7 淡化定额和间接费 采用科学合理的计价方法和费用构成

在定额管理上,采用统一消耗标准方式发布,实现量价分离.借鉴国际惯例中成功经验,完善全国性的通用工程的工程量计算规则,各行业在此基础上补充行业特点强的工程量计算规则,在费用构

成和计价方式上采用国际通行的做法.

随着中国加入 WTO,我们既要看到影响,更要看到机遇.作为中国工程造价咨询业,更重要的是更新观念、思维、交流方式,提高人们的综合素质,依靠科学管理.同时,加入 WTO,加强咨询业与国际同行的交流,有利于国内市场的国际化,加快我国工程造价管理与国际接轨的步伐.随着我国加入 WTO,我国的工程造价咨询业会有一个更美好的明天.

## 参考文献:

- [1] 关柯,等.建筑工程经济与企业管理[M].北京:中国建筑工业出版社,1991.
- [2] 周勇,等.建筑工程定额与预算[M].江西:江西高校出版社,1993.
- [3] 蒋根谋,等.国内外工程造价管理的比较分析[J].江西建筑材料,2002,(3):38~39.

# The Thought and Measurement of Reforming the Domestic Construction Cost Management after the Entry of WTO

JIANG Gen-mou

(School of Civil Engineering and Architecture, East China Jiaotong University, Nanchang 330013, China)

**Abstracts:** This paper deals with the problems of the domestic construction cost management compared with the abroad construction cost management, and puts my opinions about how to reform the domestic construction cost management so as to catch up with the international step after the entry of WTO.

**Key words:** construction cost management; WTO; ration management; construction cost consultation enterprise