

“九五”期间就业形势分析与政策研究

蒋晓光

(经济管理系)

摘要 “九五”期间,我国劳动力供给将继续增加,劳动力需求增长放缓,失业和不充分就业问题更为突出,就业形势异常严峻^[1]。为此,我们应采取保持经济适度增长来扩大就业容量;调整产业结构以拓宽就业门路;提高劳动力素质,加强劳动者就业竞争能力;健全劳动力市场体系,保证劳动力有序流动等政策措施,以缓解就业压力^[9]。

关键词 劳动力;就业;失业

分类号 F241.1

0 引言

“九五”期间,是我国实现由计划经济体制向社会主义市场经济体制转变,由粗放型经营的增长方式向集约型经营的增长方式转变的重要时期^[13]。我们认为,认清就业形势,采取切实有效的政策措施解决就业问题,是实现两个根本性转变的重要环节之一^[13]。

1 “九五”期间我国就业形势分析

1.1 劳动力供给将持续增加

“八五”期末,我国劳动力资源为8.18亿人,其中城镇2.54亿人,农村5.64亿人;社会劳动者6.97亿人,其中,城镇为2.04亿人,农村为4.93亿人^[13]。“八五”期间,我国劳动力资源净增5 900万人,社会劳动者净增4 994万人,平均每年约增加1 000万人^[13]。“九五”期间,我国人口增长和劳动力增长仍将处于高峰期^[13]。据预测,到2000年,我国人口将达到12.82亿左右,其中城镇为4.49亿人,农村为8.33亿人,劳动力资源总量将达到8.67亿人,比“八五”期末增加4 930万人,“九五”期间社会劳动力供给总量将增加4 107万人,每年净增加800余万人^[13]。

1.2 劳动力需求增长速度放缓

“九五”期间,经济增长所产生的对劳动力需求的增加将逐步减少^[13]。首先,从全国及分产业的国民生产总值每增长一个百分点所吸纳劳动力的弹性系数看,第一产业从“六五”的0.161递减到“八五”的0.07;第二产业从“六五”的0.613递减到“八五”的0.195;第三产业相对稳

定,“六五”为0.683,“八五”为0.829^[13]从国民经济总体来看,劳动力对国民生产总值的弹性系数,“六五”期间为0.327,“八五”期间下降为0.173^[13]其次,从国民生产总值每增加一个百分点所吸纳的劳动力人数来看,第一产业从“六五”期间的67.8万人降为“八五”的27万人,第二产业从“六五”的57.3万人降为“八五”的26.6万人,第三产业从“六五”的44.7万人上升为“八五”的81.8万人^[13]从总体看,国民生产总值每增加一个百分点所吸纳的劳动力人数由“六五”的147.8万人降为“八五”的91.4万人^[13]

由此可见,随着经济的发展,生产技术水平的进步,劳动生产率将不断提高,经济增长对劳动力的需求数量将逐步下降^[13]“九五”期间,企业面临着结构调整和技术升级,其吸纳劳动力的能力将进一步降低,国民生产总值每增长一个百分点所吸收的劳动力人数预计将下降到90万人以下^[13]若以90万人计算,并假设经济增长速度保持在8%~9%,则五年间可新增就业岗位3800万人左右,而“九五”期间新增劳动力供给为4107万人,因此,解决新增劳动力的就业任务是相当繁重的^[13]

1.3 失业和不充分就业压力不断加大

据国家统计局1994年对人口自然变动抽样调查结果表明,我国城镇失业率实际达到5%以上(而社会统计为2.8%),不充分就业问题相当严重^[13]目前我国机关事业单位有富余人员500万人,企业富余职工3000万人左右,停产半停产企业职工常年保持在600万人,三项合计,“九五”期间需要重新就业的职工人数达4100余万人,若按70%可再就业计算,“九五”期末城镇失业率将提高到9.2%,因此,“九五”期间城镇就业形势极为严峻^[13]

农村剩余劳动力问题在“九五”期间也难以缓解^[13]目前我国耕地面积约19亿亩,若按50年代每个农业劳动力耕种6521.68 m^2 计算,只需1.94亿劳动力,“八五”期末农村剩余劳动力达1.82亿,若按达到初步规模经营,每个农业劳动力耕种0.02 km^2 农田计算,只需6300万人,农村剩余劳动力可达3.1亿^[13]“九五”期末,农村劳动力总量将达4.86亿人,扣除向城市和二、三产业转移部分,按照每个农业劳动力耕种6521.68 m^2 农田计算,2000年农村剩余劳动力总量将为1.7亿人,若按规模经营每个农业劳动力耕种0.02 km^2 农田计算,2000年农村剩余劳动力仍为3亿人^[13]由此可见,解决农村剩余劳动力问题的任务将是极为艰巨的^[13]

1.4 劳动力素质低下对经济发展的制约将会更明显地暴露出来

劳动力科技文化素质低下,始终困扰着中国经济的快速健康发展^[13]但在传统的计划经济体制和粗放型经济增长方式下,经济资源主要靠计划手段配置,经济增长主要依赖高投入、上新项目、铺新摊子,劳动力素质低下对经济发展的制约作用还不甚明显^[13]“九五”期间,我们要实现两个根本性转变,转变经济增长方式就是要实现经济增长从以粗放型经营为主转为以集约型经营为主,使经济增长转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来^[13]目前,全国文盲、半文盲仍占总人口的五分之一,农村劳动者平均受教育程度仅为4a左右,非农业劳动者平均受教育程度只有8a左右^[13]在从业人员中,各级各类专业技术人员严重短缺,技术工人素质普遍低下,据有关部门统计,在全国近700万技术工人中,技术等级属初级的占71%,达到高级水平的仅占3%左右^[13]这种状况,将会严重地制约经济增长方式的转变,制约经济的健康快速发展,也影响到就业结构的调整^[13]

从上述分析可见,“九五”期间将面临劳动力供求矛盾扩大,失业和不充分就业问题相当严重,劳动力素质低下等一系列问题,就业形势不容乐观^[13]

2 缓解“九五”期间就业压力的政策建议

2.1 保持经济适度增长, 不断扩充就业容量

根据经济增长对吸纳劳动力能力的测算,GNP 每增长1%,吸纳劳动力约90万人,因而经济增长是扩大就业容量的主要途径^[13]九五”期间,必须在保持总供求基本平衡、不断提高劳动生产率、稳步提高经济效益的基础上,继续保持适度的经济增长速度,以不断扩充国民经济对劳动力的总需求,缓解就业压力^[13]我国劳动力资源丰富,一方面就业压力大,但另一方面劳动力成本相对较低,这是我们的优势所在,为此必须处理好转变经济增长方式和扩大就业规模的关系,在提高企业装备水平和发展集约经营的过程中,要注重为发展劳动密集型产业提供资金和市场,以利于就业规模的稳定和扩大^[13]

2.2 调整产业结构, 拓宽就业渠道

我国就业的最大难题是农村剩余劳动力的就业问题^[13]目前中国城镇各类经济单位中普遍存在着大量的富余人员,单纯依靠城镇根本无法解决庞大的农村剩余劳动力的就业问题^[13]只有切实加强农业和全面繁荣农村经济,才是解决农村剩余劳动力问题的根本出路^[13]九五”期间,要加强农业的深度和广度开发,发展高产、优质、高效农业,引导农民投入更多的劳动力,组织农村剩余劳动力向农业的开发性领域转移,如开发荒山、荒坡、植树造林、兴修水利等,特别是要大力发展具有投资少、收益高、吸纳劳动力多的养殖业,尽量在农业开发中消化农村剩余劳动力^[13]国家要采取行之有效的措施,不断提高农业生产的比较利益,要加大对农业的投入,引导农民扩大劳动积累^[13]要继续大力发展乡镇企业,引导乡镇企业适当集中,并把乡镇企业的发展和小城镇的开发和发展结合起来,引导农村剩余劳动力就近就地向第二、三产业转移^[13]

第三产业对劳动力吸收弹性系数较高且稳定,发展第三产业是拓宽就业渠道的重要手段之一^[13]1995年,第三产业增加值占国内生产总值的31.34%,这一比例与发达国家相比差距很大,与同类型发展中国家相比较,也存在一定距离,因而在发展第三产业方面大有潜力可挖^[13]在城镇要加快发展适应我国劳动力素质、方便生产和生活的商贸和服务业,同时努力发展金融、保险、文化、旅游、娱乐等行业,逐步形成服务社会化的网络和体系^[13]在农村要以建立生产服务社会化体系和为提高农业素质和生活质量服务的行业为重点^[13]重点发展第三产业,既可提高人们的生活水准和质量,又可以增加就业机会^[13]

2.3 深化劳动制度改革, 实现就业机制转换

“八五”期间,国家把劳动用工、工资分配、社会保险三项制度改革作为改革重点之一,已取得了显著成效^[13]到1995年底,全国已有80%的企业职工通过签订劳动合同同企业确定了劳动关系,国有企业从原岗位上剥离出来的富余职工达1200万人,工资制度和社会保险制度改革向前跨了一大步^[13]这为理顺企业和职工的劳动关系打下了良好的基础,为市场经济体制的建立起到了重要作用^[13]但从总体上看,还不尽人意,企业的工时利用率不高,企业和职工权益经常受到侵犯,劳动争议和纠纷案件不断上升,市场机制在劳动力资源配置中还没有起到基础性作用^[13]从1995年城镇劳动力资源的配置情况看,增量部分中真正通过市场配置的劳动力只占50%左右,在原统配人员的劳动就业中,通过市场机制配置的只占20%左右^[13]企事业单位富余职工3000多万,国有企业中约90%富余人员仍滞留在原单位中^[13]这就充分说明了改革措施还没到位,

就业的市场机制未建立起来,这与其他要素市场和商品市场的迅速发展,以及市场机制的明显增强形成了强烈的反差^[1]九五"期间,必须采取有效措施进一步深化劳动制度改革,进一步把改革措施落到实处,必须大力培养和发展劳动力市场体系,积极开展地区间、部门间的劳动协作,鼓励有组织的劳动输入、输出,实现劳动就业由行政配置向市场配置的转换^[1]

2.4 强化教育培训,提高劳动者就业竞争能力

劳动力素质低下对我国经济的健康快速发展的制约作用已越来越明显,为了提高劳动者的科技文化素质,在"九五"期间,国家要继续保持教育事业的发展趋势,提高就学率,扩大在校规模,给青少年提供更多的学习机会,改变劳动力过早就业的状况^[1]这样,既可以提高新增劳动力的素质,又可以减轻就业压力^[1]同时要切实加强职业技术教育,逐步形成职业技术培训网络,使新增劳动力和失业人员以及大多数农村剩余劳动力在就业前和转移上岗前都能接受必要的职业技术培训,使每个劳动者都能做到一专多能或多专多能,增强劳动者转换岗位的适应能力和就业竞争能力,为劳动力资源的市场配置打下良好基础^[1]

2.5 改革和完善社会保险制度,建立健全社会保障体系

社会保障体系是社会的"安全网"、"减震器",是建立社会主义市场经济体制的重要组成部分,关系到企业改革和劳动就业制度改革的推进^[1]九五"期间的就业机制的转换和就业结构调整,在很大程度上受到社会保障体系是否完善的制约^[1]为此要深化城镇养老保险制度改革,扩大统筹范围,进一步扩大失业保险的覆盖面,逐步在农村中推广社会保险^[1]建立多层次、多渠道、社会统筹与个人帐户相结合,权利与义务相对应,管理和服社会化的社会保险制度,逐步形成养老保险、医疗保险、工伤和生育保险、社会救济、社会福利、优抚安置和社会互助等多层次的社会保障体系,为妥善满足失业人员的基本生活需求、优化就业结构和深化国有企业改革提供相对宽松的社会环境,减缓劳动就业制度改革所引起的社会震荡^[1]

2.6 加强国际劳务合作,大力发展劳务输出

国际劳务输出对于我国经济发展意义重大^[1]一是可以开拓劳动力市场,解决一批人的就业问题;二是可以增加外汇收入,改善国际收支状况;三是可以学习国外先进技术和管理经验;四是能增加个人收入^[1]全世界劳务输出人次每年达2 000万,劳务收入达2 000多亿美元,而我国1995年签订的对外承包劳务合同金额只有96.7亿美元,完成营业额65.9亿美元,派出劳务人员26.5万人次^[1]整个"八五"期间签订对外承包劳务合同总金额336亿美元,完成营业额214.77亿美元,输出劳务人员71万人次^[1]这与我国的地位和实力是极不相称的^[1]我国劳动力资源丰富,我们的设计施工能力、技术素质、劳动态度、工资水平和组织能力在国际劳务市场上均有相当的竞争力^[1]因此,扩大劳务输出的潜力很大^[1]目前,关键是要改革劳务输出体制,要使各部门在劳务输出上通力合作^[1]大力开辟国际工程承包和国际劳务市场,对于扩大就业渠道,缓解就业压力具有重要的现实意义^[1]

参 考 文 献

- 1 王东生等."九五"期间我国劳动就业问题和对策.经济研究参考,1995,(108):2~11
- 2 徐秋阳等.大力发展劳务输出.经济研究参考,1995,(108):37~40
- 3 马洪,孙尚清.中国经济形势与展望(1995-1996).北京:中国发展出版社,1996,160~178