

高校校办企业资产保值增值的问题

狄 芳 琴

(监 察 审 计 处)

摘 要 阐述了高校校办企业资产流失的现象及原因,并提出了解决问题的方法¹⁹.

关键词 校办企业;资产保值;增值

分类号 F 273 .4

0 引 言

随着我国经济体制改革的深入,社会主义市场经济体制的逐步建立,国有大中型企业逐步发展为自主经营、自负盈亏、自我约束、自我发展的商品生产者,加强成本管理,提高经济效益是大中型企业的当务之急,如何促进国有资产保值增值是企业发展有无后劲之关键;因此国家十分重视国有大中型企业国有资产的保值增值¹⁹我国经过近几年的宣传及管理,国有企业的国有资产保值增值意识有了加强,国有资产流失情况有所扼制,国有资产保值增值成为评价企业经营业绩的一项重要指标¹⁹但高校校办企业资产的保值增值没有引起足够重视¹⁹由于体制和经营管理上的缺陷,资产不但未保值、增值反出现了减值、流失现象,给国家造成不应有的损失,应引起有关部门的重视¹⁹.

1 高校校办企业资产流失的种种现象

(1) 长期以来不提或少提折旧,固定资产得不到保值增值¹⁹.

学校校办企业固定资产是由国家拨款购置的,对于这部分资产的使用,企业既不计提折旧也不支付资产使用费,固定资产保值增值难以实现,资产流失¹⁹.

(2) 资产不入帐¹⁹.

企业对于自己购置的金额少而又作为固定资产管理的仪器设备等,购入时列作一般消耗品,没有妥善管理,时间长久,此部分资产丢失或损坏¹⁹.

(3) 企业负责人短期行为,致使资产流失¹⁹.

实行经营承包责任制,对企业领导实行任期制,企业领导只考虑在位期间能否完成承包任务,不进行设备的更新、维修,拚设备,使设备使用寿命缩短¹⁹.

(4) 资产闲置、产品积压, 资金被占用¹⁹。

校办企业的设备都是学校投入的, 既不提折旧也不支付使用费, 企业无偿使用, 致使校办企业间争设备, 不问设备有无用处, 造成资产闲置¹⁹。校办企业由于缺乏竞争机制, 有些生产是盲目的, 或供、产、销的脱节, 或产品质量等问题, 生产出的产品滞销, 资金被大量占用¹⁹。

(5) 消费基金膨胀, 成本开支过大, 企业亏损, 资产流失¹⁹。

国有大中型企业人员工资、奖金等与工效直接挂钩, 工资、奖金的多少完全依靠于企业的效益¹⁹。校办企业的工资奖金等不与效益挂钩, 企业盈利多发, 企业亏损照发; 加之攀比现象, 学校发奖金, 校办企业也不能不发; 学校不能发的补贴, 校办企业则以企业自主权的名义发放¹⁹。造成消费基金膨胀, 成本开支过大, 致使企业亏损¹⁹。

(6) 企业负责人更换, 只移交实物, 对债权债务不移交, 造成资产流失¹⁹。

(7) 成本应列而未列, 坏帐损失仍挂应收帐款, 不作处理, 造成企业潜亏¹⁹。由于财务人员素质差, 有意或无意将一些费用应摊销而未摊销, 帐面上看承包期内盈利, 而实则是亏损, 企业潜亏, 资产流失¹⁹。

(8) 未按财务制度规定计提盈余公积金¹⁹。

资本公积金、盈余公积金及未分配利润是所有者权益的重要部分, 是企业资本金保值增值的主要反映渠道, 同样也是直接决定国有资产保值增值的渠道, 校办企业实行经营承包责任制后, 承包人只考虑到上交利润完成后, 个人能得多少, 对于盈余公积金是否提取, 企业发展有无后劲, 与己无关, 根本没有考虑¹⁹。

以上资产流失现象, 已给国家、学校造成损失, 影响了学校的发展, 应及早寻求解决措施¹⁹。

2 高校校办企业资产流失的主要原因

校办企业是为学校教学、科研、生产服务的, 实行的是事业单位企业化管理, 这种管理机制导致了它有别于国有企业, 它的经济支柱从根本上说不只是依靠自身的生产发展, 而仍是国家财政拨款¹⁹。

在计划经济体制下, 校办企业发挥了它原有的积极作用, 满足了教学实习之需¹⁹。在社会主义市场经济体制下, 目前高等学校事业经费绝大部分以国家拨款为主, 国家财政有限, 教育经费缺乏, 远远不能满足教学之需, 国家鼓励学校发展第三产业, 以弥补教育经费的不足, 校办企业又担负了创收的重任¹⁹。由于校办企业的特殊性, 国家对于校办产业没有一套有针对性的、行之有效的法规制度的制约, 在财务管理制度上比照工业企业财务制度进行管理, 而主体上还是事业单位, 这就使得校办企业既可享受企业制度的优越性又可享受事业单位的优越性 (例如: 国家不要求学校计提固定资产折旧), 使校办企业缺乏竞争意识、风险意识和成本意识¹⁹。因此, 目前校办企业体制的不合理是造成校办企业资产流失的主要原因¹⁹。

3 校办企业资产保值、增值的措施

校办企业的资产保值、增值是亟待解决的问题, 他关系到学校今后的办学能力¹⁹。当前, 事

业单位会计制度改革正在进行,改革的目的是要使事业单位必须摆脱依赖思想,改变过分依靠行政手段,忽视资金使用效益的方式¹⁹。会计制度改革一经完成,学校将逐步面向市场,办学经费将依靠自身发展来解决,校办企业将处于举足轻重的位置¹⁹。校办企业现在的运行机制要求马上改变是不现实的¹⁹。在现状下,如何保证校办企业的资产保值增值,据笔者几年来的审计经验,提一点粗浅的看法¹⁹。

(1) 学校是固定资产的所有者,校办企业只是固定资产的使用者,固定资产帐在学校,校办企业没有计提折旧的依据,为便于管理,学校可将固定资产以出租出借的方式交给校办企业使用,校办企业可支付等同于折旧额的资产使用费¹⁹。

(2) 抑制消费基金增长,核定工资总额¹⁹。

工资总额之内的人员工资、奖金、加班费等可进入成本,总额之外的人员工资、奖金和加班费等不能进成本,防止以各种名目发放实物现金等,严格成本开支范围¹⁹。

(3) 制定科学而严谨的经营承包合同,抑制企业的短期行为¹⁹。

制定经营承包责任合同,既要负盈也要负亏;要奖罚分明,不能只奖不罚或重奖轻罚¹⁹。在制定考核指标时,一方面把企业完成利润多少作为硬性指标加以考核,同时将企业固定资产的保值增值作为一个约束条件¹⁹。抑制企业短期行为,也是使国有资产保值增值的一个重要方面¹⁹。

(4) 增强企业的竞争意识、市场意识、风险意识,减少滞销产品¹⁹。

学校校办企业是培养学生理论联系实际的主要场所,因此在完成教学、科研任务的前提下,根据市场需求选择产品,将校办企业推向市场,这样既达到了学生理论联系实际的目的,又增强了校办企业经营者的竞争意识,市场经济意识,风险意识,加强企业经营管理,严把质量关,减少积压产品,防止资产流失¹⁹。

(5) 加强经营者及财务人员思想教育、业务培训,使他们懂法、知法、守法,严格按财务制度规定工作,是防止资产流失的重要环节¹⁹。

参 考 文 献

- 1 审计署驻济南特派办企业审计一处¹⁹。加强对企业固定资产保值增值问题的审计分析¹⁹。中国审计,1994,(1): 8~9
- 2 沈新民¹⁹。企业国有资产保值增值的内容及方法¹⁹。中国审计,1994,(6): 25~26