

论新阶段私营经济的发展与规范

李元华

(经济管理系)

摘要 私营经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分¹⁹规范和引导好私营经济,使之朝着现代化企业的方向发展,兴利抑弊,充分发挥其积极作用,将对我国生产力进步,人民生活水平提高和国民经济上台阶,起到巨大的推动作用¹⁹.

关键词 私营经济;发展;规范

分类号 F 121.29

私营经济是我国改革开放后重新崛起的一种经济形式,曾经对我国经济建设作出了重大贡献¹⁹.党的十五大进一步解放思想,确立对私营经济继续鼓励、引导,使之健康发展的方针,使私营经济进入一个新的发展阶段¹⁹.新阶段私营经济的发展与规范,是我国市场经济发展和完善的一个重要课题¹⁹.

1 私营经济发展的重要性

改革开放以来,在中国历史上消失了 30 多年的私营经济依靠自身的优势,从无到有,从小到大,已成为一支进步和发展不可忽视的力量¹⁹.近些年来,私营经济主要经济指标不仅创历史最高水平,而且增长幅度与其他所有制经济相比也是最高的,显示了作为社会主义市场经济组成部分所具有的强大动力和生命力¹⁹.

我国私营经济对社会生产力的发展和市场经济的作用是多方面的¹⁹.

第一,有利于社会主义生产目的的实现¹⁹.我国幅员辽阔,人口众多,而且又是一个多民族的国家,无论是生产建设还是人民生活的需要,不仅要求公有制经济有较快的发展,还要求有独特灵活性经营的私营经济为社会提供各种需要的产品和服务¹⁹.事实上,私营经济作为一种与我国现阶段生产力布局和发展水平相适应的经济形式,在为市场提供适销对路的产品和满足不同阶层人民群众的物质文化需要方面作出了重大贡献,具有其他所有制经济难以或不可替代的作用¹⁹.

第二,有利于增强国力¹⁹.我国现有的物质技术基础与实现现代化的宏伟目标,还有相当大的差距¹⁹.扩大和发展这个基础,缩小差距,既要改革和提高公有制经济,还要壮大和发展私营经济,组合数以万亿的个人金融资产等生产要素,形成现实的生产能力,增强社会主义国家的综

合国力¹⁹。

第三,私营经济的发展,已成为相当一些地方和部门脱贫致富、赶超“小康”的新的经济增长点¹⁹。近年来,公有制经济特别是国有经济发展不景气,活力不足,效益低下,比重持续下降,而私营经济效益相对稳定,比重大幅上升,显示市场经济“天生派”的优越性¹⁹。实践证明,私营经济是能促进现代商品经济发展的一种经济形式¹⁹。它显示出高度的自主性,能够调动劳动者多方面的积极性,能够带来良好的经济效益¹⁹。在某些行业和领域,唯有私营经济生产或经营才最经济、最有效益,成本最低¹⁹。

第四,随着公有制经济特别是国有经济的改革,抓大放小,收缩领域,适当降低比重,采取包括股份制在内的多种实现形式,私营经济必定要承担更重的发展社会主义市场经济的任务,承担为社会提供更多的产品、服务及其劳务¹⁹。其一,国有企业下岗人员分流,一个重要的出路就是从事个体或私营经济¹⁹。可以设想,私营经济将越来越多地承担提供就业的机会¹⁹。其二,随着公有制经济采取多种实现形式的改革,需要有私营经济参与协作和联合,形成你中有我,我中有你,优势互补的现代混合经济¹⁹。

事实证明,发展私营经济,有利于扩大就业,有利于活跃市场,增加供应,有利于提供税收和人民生活改善,有利于促进生产要素的合理流动,提高微观经济活动的整体效益¹⁹。同时还有利于公有制经济深化改革,调整布局,使公有制经济必须认真地面向市场,参与竞争¹⁹。作为一种与我国现实生产力发展水平和不平衡结构相适应的经济形式,私营经济的存在和继续发展,是发展社会生产力、推动国民经济上台阶的需要¹⁹。

2 加强和完善私营经济的规范

私营经济的存在和壮大,给我国经济生活带来一些新变化,同时,也在发展过程中遇到一些新矛盾、新问题¹⁹。

1) 产权关系矛盾日益突出¹⁹。随着“六假”(假集体、假全民、假联营、假校办、假街道、假福利)企业的增多和发展,私营业主原本为了获得政府部门的保护,少受干扰,少缴款项,发展中却带来了意想不到的产权不清乃至纠纷,成为影响其继续稳定发展的突出问题¹⁹。

2) 劳资关系异常紧张¹⁹。随着私营经济的发展,雇工大量增加,劳资双方的矛盾愈加显现¹⁹。据调查,雇工普遍反映在私营企业劳动强度大,劳动时间长,工作条件差,更有甚者,雇主克扣拖欠工资,虐待员工¹⁹。这种不和谐的劳资关系突出表现为:雇工怠工、罢工、逃亡、上访,甚至以违法犯罪形式进行反抗和发泄不满,不是老板炒雇工的鱿鱼,就是雇工辞职不干炒老板的鱿鱼¹⁹。

3) 待遇不平等,既包括企业待遇,也包括私营企业职工待遇¹⁹。企业待遇包括经营项目、纳税、进出口配额、金融贷款、技术和人才的引进等方面,与其他所有制相比还有很大差距¹⁹。职工方面存在许多难题,如学习深造难、受人尊重难、评定职称难、户籍流动难、工作保障难,等等¹⁹。

4) 企业行为不规范,管理体制未理顺¹⁹。一是企业规章制度不健全,财务帐簿不全或失真,偷税漏税现象严重¹⁹。二是生产工艺流程简陋,产品质量低,假冒商品多,生产不符合环保和卫生要求¹⁹。三是拉拢腐蚀政府官员,有的甚至狐假虎威,欺行霸市¹⁹。四是非法经营,如超越经营范围,制造、销售有毒禁止经营的物品¹⁹。

此外,社会对私营企业的偏见或者说某种歧视也引发了一定的社会问题¹⁹。一是认为发展私营企业是权宜之计,表现在法律法规对私营企业的财产权的保护重视不够,在规范和处理方面,存在诸多与其他所有制相比的事实上的不平等¹⁹。二是片面认为私营业主是唯利是图的获利者、“剥削者”,以此认为社会对他们的“反剥削”诸如各种摊派、收费、罚款等,理所当然;吃拿卡要报,条条应当¹⁹。甚至不法之徒也以此为由,“打富豪、均财富”¹⁹。

社会主义市场经济是一个有序的、多元的和开放的统一体,加强和完善对私营经济的规范,是确立和发展社会主义市场经济的应有之义¹⁹。在法律环境方面,一是要制定、修改和补充某些法律、法规¹⁹。增补私有财产的归属、私有财产的保护、私营企业的定位等方面的规范¹⁹。二是贯彻落实好现行的各项法律法规,运用法律手段有效地保证私营企业合法经营和正常生产,创造良好的经济秩序和社会环境¹⁹。三是要加强管理¹⁹。通过工商、审计、统计、质量监督、卫生、环保、税收、商标、消费者权益保护等方面的法律、法规的有效实施,阻止某些私营企业偷漏税收、不法经营、假冒伪劣、侵犯人权等丑陋现象的发生,改变其在上社会上存在的奸诈隐晦、坑蒙拐骗的不良形象,维护平等竞争的市场秩序¹⁹。四是充分发挥工商联、私营企业协会、商会、同业工会等中介组织的纽带、桥梁作用和协调、监督及自律职能¹⁹。五是要维护和私营业主的合法权益¹⁹。私营业主的合法财产受法律不得随意侵犯;切实维护私营企业的正常生产经营秩序,任何个人或单位不得横加干涉或破坏¹⁹。不得动辄挖路、停水、断电或者封门,迫使私营企业停产瘫痪¹⁹。六是要坚决刹住到私营企业中乱收费、乱罚款、乱摊派,以及白吃、白拿、白玩和稍不遂意就刁难的不正之风¹⁹。严厉打击车匪路霸、抢劫、敲诈勒索等侵犯私营业主人身或财产安全的犯罪分子,维护有利于私营经济发展和生存的社会环境¹⁹。

3 引导和鼓励私营企业由初级形式向现代化企业转化

私营经济是促进现代商品经济发展的一种经济形式,是发展社会主义市场经济的一支非常活跃的力量¹⁹。它适应性强,灵活多样,可以采取多种的组织形式组合与优化生产要素,可以实行严格的分工与专业化协作,组建现代化的规模企业¹⁹。正确发挥好私营经济的积极作用,引导和鼓励其由现阶段的初级形式向高级阶段的现代化企业转化,将对我国的经济发展,市场繁荣,综合国力的增强,起着不可低估的、十分重要的作用¹⁹。

以目前的状况看,私营企业多以小型分散企业为主,表现为家族式经营¹⁹。具体表现是:

1) 基础设施差,不少私营企业的厂房、设备都比较简陋,工艺技术陈旧落后,产品质量差,不合格,不符合卫生标准,而且高消耗、高成本,污染环境严重¹⁹。

2) “各自为战”,“划地为牢”,乱铺摊子,盲目上马,重复建设,企业间缺乏必要的资金、设备和技术上的合作¹⁹。

3) 管理混乱,制度不健全¹⁹。不少企业处于作坊式、家族式管理经营的层次¹⁹。这些因素都构成了制约私营企业上档次、上水平,在社会主义市场经济中挑大梁的重要原因¹⁹。

发展私营经济,不需要定任务、压担子,不需要动员或者强迫命令,要的是在强化法治化的监督管理的同时,放宽政策,创造有利于各种所有制平等竞争的社会环境¹⁹。

1. 壮大发展规模,鼓励和引导私营企业朝公司、集团型方向发展¹⁹。私营经济经营形式灵活,具有“船小好调头”的优势,但随着商品经济的发展和市场竞争激烈程度的增加,势单力薄的

"小船"很难承受市场经济大海的冲击,很难抵御市场激烈竞争的风险¹⁹。因此,私营企业要长期立足于市场海洋之中并能承受竞争的强大压力,有必要通过联合、参股、合资、合作、租赁、兼并等形式,使单一、分散的私营经济组建成公司或集团,变小船为大船,向集团化、规模化方向发展¹⁹。

2) 引导私营经济不失时机地调整产业结构,扩大经营领域,展拓发展空间,把发展重点由第三产业和服务领域转到资源开发、利用和发展精深加工业上来,加快向第一、二产业延伸,突出和发挥私营经济在某些行业和领域的优势作用¹⁹。

3) 鼓励和引导私营经济向高新技术型、出口创汇型方向发展¹⁹。商品的竞争主要体现在技术的含量和优势,技术落后,就不会有竞争的优势¹⁹。私营企业要在技术方面不断努力,提高技术构成,使产品上档次、上水平¹⁹。条件好的还要向高技术靠拢,开发高、精、尖产品¹⁹。要通过建立产品质量上市准入制度,推动私营企业重视和发展技术,保证商品质量的整体水平符合要求¹⁹。

4) 实施向外发展战略,努力开拓国际市场¹⁹。私营企业要积极创造条件,利用和引进外资,参与国际竞争¹⁹。要敢于进入国际市场,借资生财,出海发财,在国际市场的海洋中大展鸿图¹⁹。

5) 以建立符合市场和大商品经济发展要求的现代化企业为目标,加快私营企业与现代企业制度接轨的步伐¹⁹。要按照现代企业制度的要求,推行以股份制为核心的公司化企业制度,加大与别的企业或其他所有制经济的联合,走股份合作道路,形成和发展有规模、上档次的混合经济¹⁹。

6) 建立现代企业管理制度¹⁹。现代化企业的特征之一,就是现代化管理¹⁹。市场经济是一种竞争机制发挥主要作用的经济,企业要在竞争中生存发展,必须不断提高经营管理水平,从而提高劳动生产率和经济效益¹⁹。

综上所述,私营经济是社会主义市场经济建设的一支重要力量,是符合商品经济发展的一种经济形式,它的积极作用不容忽视¹⁹。同时要看到,我国私营经济仍处于"初级阶段",其规范化管理、产值规模、技术水平及国际化程度,都存在发展中的不足或弊端¹⁹。这就需要继续鼓励、支持,又切实加强监督管理,兴利抑弊,使之能为实现国强民富的总体目标作出更大的贡献¹⁹。

参 考 文 献

- 1 厉以宁、何伟主编. 市场经济新观念. 北京:中国人民大学出版社,1994
- 2 邓荣霖、张用刚主编. 社会主义市场经济与现代企业制度. 北京:中国人民大学出版社,1997