

文章编号: 1005-0523(1999)02-0089-05

铁路工业企业经营状况的原因和对策

刘小丽, 张耀增

(华东交通大学 经济管理学院, 江西 南昌 330013)

摘要: 铁路工业在向市场经济转变过程中, 遇到了这样、那样的问题, 如经营状况不佳、亏损增大等¹⁹。因此, 对其进行原因分析, 并提出相关解决措施成为我们急待研究的重要问题¹⁹。

关键词: 铁路工业企业; 经营现状; 原因探寻; 对策思考

中图分类号: F 503 **文献标识码:** A

0 引言

在经济体制深化改革, 向市场经济转变过程中, 我国包括铁路工业企业在内的国有企业总体说来虽有较大发展, 但仍未取得突破性进展, 且普遍产生了环境不适应, 经营状况不佳, 经济效益低下, 许多企业处于停产、半停产状态, 亏损额急剧上升和亏损面迅速扩大, 不但影响了我们正在进行社会主义市场经济体制改革进程的建设质量, 而且也影响了经济增长方式的转变速度¹⁹。因此, 如何尽早根据不同行业的企业经营现状, 分析其亏损产生的原因和解决对策, 成为经济理论和实际工作者紧迫的重要课题, 研究它具有重要的现实意义和长远意义¹⁹。

1 铁路工业企业经营现状及原因分析

1.1 铁路工业企业经营现状

总体来看, 铁路工业企业经营状况近十年来是处于一个较快发展的历史时期: “七·五”时期: 按 80 年不变价格计算, 部工业总公司直属的 76 家大中型企业工业总产值平均年递增 8.69%¹⁹。“八·五”时期: 按 90 年不变价计算, 平均年递增格为 9.81%¹⁹。但 1994 年以来随着国家财政、金融、税收、价格的全面深化改革, 铁路工业企业出现了明显的环境不适应, 主要表现为: 一是亏损企业面扩大¹⁹。前述的 76 家企业 1995 年亏损面为 50%, 比上年亏损面扩大了近 22 个百分点; 二是亏损额加大, 亏损日益严重¹⁹。如铁路中车公司 10 家大中型企业亏损 1995 年比 1994 年净增 62.60%; 三是在部直属国有企业利润总额汇总栏目中首次出现全面负值, 除中车公司和建筑总公司稍有盈利外, 其余公司在 1995 年均处于全面亏损状态¹⁹。因此, 我国工业企业面临十分严峻的形势已成为影响和制约工业正常发展的重要因素¹⁹。

1.2 产生上述状况的原因分析

收稿日期: 1998-10-28; 修订日期: 1998-12-04

作者简介: 刘小丽, 1963 年 8 月, 江西南昌人, 华东交通大学副教授¹⁹。

造成铁路工业经营现状的原因是多方面且复杂的,既有外部宏观环境的客观原因,又有企业微观自身管理不善等主观因素的影响;既有体制性的原因,又有非体制性的因素¹⁹归纳起来,主要有以下几个方面:

1.2.1 铁路工业面临着路内外,甚至国内外有关行业,在产品价格、产品质量、产品服务和产品成本上的多方面的激烈竞争,铁路工业原有的独家垄断的优势逐渐被削弱

在计划经济体制下,铁路机车、车辆、通信、信号的生产,零配件的加工制造、甚至混凝土、枕木等的生产无一例外均为铁路工业企业所垄断,呈现的是“皇帝女儿不愁嫁”铁路独此一家的局面¹⁹这种局面随着市场新机制的建立,随着各行业的改革步伐的加快,便显出其弊端:一是铁路工业生产工艺专业性强,转换经营机制和迈向市场的改革步伐缓慢,适应市场转变能力差¹⁹二是路外工业企业加紧了对铁路的竞争,铁路工业独家垄断的局面已经被打破,铁路工业企业已经从方方面面感受到了强有力的挑战¹⁹如铁路货车已经有路外企业在生产;铁路机车、车辆所需的零配件生产也面临着路外企业的严峻挑战;铁路通信、信号产品生产则不仅受到国内电子工业部企业的有力挑战,而且还受到来自国外同行的强有力竞争等¹⁹。

1.2.2 从历史上看,我国铁路工业为了适应建国以来数次大发展的需要,而进行大规模的建设,但制造了总体布局不合理、结构效益低下的局面

铁路工业总体布局可用“散、多、小”来概括¹⁹“散”就是指铁路工业企业行业和地区广泛、战线过长,大量企业分布在一般竞争性行业中,生产的产品包括大到铁路机车、车辆¹⁹小到土、沙、石,内容十分丰富但却难以形成一定优势的竞争能力,特别是在每年用于增量的投资资金十分有限的情况下,致使铁路的产业政策意图难以实现,不合理的产业结构长期得不到解决:“多”是指铁路工业企业数量过多,隶属主管部门多,形成多头管理、资金分散的局面;“小”是指铁路工业企业虽数量众多,但小型企业占绝大多数¹⁹据1995年末统计,铁路开采、加工、制造、修理等337家企业中,小型企业占72.11%,而实现应交税金只占3.84%¹⁹。

1.2.3 铁路工业企业设备老化、技术落后,专业力量薄弱

据有关资料统计,仍有相当一批铁路工业企业一是生产设备陈旧落后、技术装备水平低、工艺落后,各种消耗难以控制,尤其是一些老企业,这个问题更加突出¹⁹例如在我国铁路主要工业之一的中车公司35家主要企业中,从全部已安装的设备价值达到国内先进水平以上的仅占17.9%,一般及落后水平却占81.9%;二是专业及科技实力普遍薄弱、技术开发能力低,生产后劲不足¹⁹1995年末铁路开采、加工、制造、修理等337家企业的415308名职工中,从技术职称看,拥有高级技术职称的仅占1.15%,中级和初级技术职称的分别占7.17%和10.92%;从文化程度看,拥有大专程度及以上的仅占12.72%,拥有中专、技工程度的分别占9.40%和11.15%¹⁹。

1.2.4 铁路工业企业(特别是亏损企业)内部管理松懈,资金浪费严重,加剧了流动资金紧张局面,资产负债率逐年增高

一是内部管理松懈是导致企业亏损的又一不可忽视的原因¹⁹有调查表明,这些亏损企业中约有1/3左右的企业在经营管理、内部机制等方面存在较严重的问题:有的企业生产和经营过程缺乏严格的科学管理,劳动无定额,物耗无核算;有的企业生产质量无检验,资金、设备、人力的利用率很低,浪费严重,形成“高消耗,低效益”状态;二是有的企业由于领导者决策水平不高,经常出现决策失误,盲目立项,重复建设,投资效益差,资金浪费严重;加剧了资金紧张局面¹⁹三

是由于资金来源紧张与使用上的不当,企业债务日趋沉重¹⁹。到1995年末,铁路工业44个行业的337家企业中,资产负债率平均达57.52%,其中半数以上行业企业负债率均超过60%,有的企业甚至高达94.78%,远远超过国际上资产负债率50%的水平¹⁹。原因主要是:第一,企业自用留利随企业税负增加而减少,即可供灵活掌握使用的自有流动资金少;第二,企业之间日益加剧的三角债加剧了资金紧张;第三,物价上涨导致企业购买原材料、燃料等成本加大,资金需求也随之增加;第四,固定资产投资规模过大,造成资金一定浪费;第五,企业在资金使用和占用上存在问题¹⁹。债务沉重使国有企业普遍面临巨大的经营风险和财务费用,成本过高,盈利不断下降,经营亏损日增¹⁹。

1.2.5 铁路工业企业税收负担和历史包袱沉重

1) 国有企业税收负担重¹⁹。这个问题可以从三方面来分析¹⁹。一是从铁路行业看,随着1994年以来国家在财政、税收、金融、价格等方面改革的步伐加快,随着国家宏观调控从紧的财政政策、控制和稳定经济发展速度政策的继续执行,国家给铁路的一些税收优惠政策措施也大为减少;二是1994年以来又相继向铁路开征从未有过的增值税和增加了营业税比例,铁路工业企业税负加重,亏损面和亏损额也随之上升;三是从企业来看,一些企业税负增长和利润增长不成比例¹⁹。如株州电力机车厂1995年应交增值税是1994年应交税金的185.59%;而同期利润总额是1994年利润总额的109.63%,税金的增长比例远远超过了利润增长幅度,税收负担十分沉重¹⁹。

2) 历史遗留问题造成国有企业历史包袱和社会负担沉重¹⁹。在新的经济体制下,我国铁路工业企业和别的行业国有企业一样,至今仍承担了过多的社会职能,企业负担沉重,难以同其它所有制企业竞争¹⁹。这是造成企业经济效益低下的又一重要原因¹⁹。

此外,非国有企业和外资企业实行较灵活的体制和管理办法也是其效益要好于国有企业的重要原因¹⁹。铁路工业企业由于政府转变职能的滞后,各项自主权名不符实,如企业用工权不能落到实处、富余人员不能象其它非国有企业那样可根据劳动合同辞退¹⁹。许多企业的领导仍由上级主管部门委派,而有些领导人素质偏低、思想观念难适应市场经济的发展和改制的需要等也是企业效益差的重要原因¹⁹。

2 解决上述问题的基本对策思考

铁路工业企业存在的经营现状和亏损原因分析表明,铁路工业企业必须进行一些根本性改变,必须从过去习惯了的高度计划经营管理模式中彻底走出来,以市场为基础,以效益为标准,以铁路工业企业经营现状为出发点,采取切实有力的措施,从多方面促进铁路企业经营现状的改变和经济增长方式的转变¹⁹。

2.1 在体制、机制、及增长方式上转变思想、深化改革

综上所述,铁路工业企业整体效益不高,亏损面大的原因总体看来主要是在铁路多年形成的体制和机制及经济增长方式上¹⁹。一是从体制上看,铁路原来那种高度集中计划经营管理体制没有得到彻底改变,政企不分、产权不明、责权不清现象仍大量存在;二是从机制上看,许多企业“等、靠、要”思想严重,“大锅饭”依然存在,寄希望于外部环境,不注意加强内部自身管理和成本控制,企业效益难以提高;三是从经济增长方式上看,不少企业仍大量存在“重数量、轻质

量”、“重生产、轻效益”、“重投入、轻产出”的片面思想,存量资产没盘活,企业仍属粗放式经营状态¹⁹。为此我们必须首先转变思想观念,走出误区,深化改革¹⁹。一是坚决配合国家经济体制改革,实行政企分开,加快改革步伐,进行制度创新,建立现代企业制度,为此政府也应切实转变自己的职能,集中精力管好和监督国有企业资产运营,建立法规,创造良好的经济秩序¹⁹。二是加强市场经济理论学习,改变过去的“等、靠、要”经营思想和工作作风,在铁路工业企业中坚决实行市场经营原则,形成既重投入也重产出、既重生产又重效益、既重数量又重质量的良好循环和经营氛围¹⁹。

2.2 合理调整铁路工业经济结构,优化资源配置

长期以来,由于铁路工业的经济结构,包括产业结构、产品结构和企业组织结构存在不合理,导致企业资源无法实现优化配置,这是造成我国铁路工业经济投入多、产出少、效益低的一个重要原因¹⁹。为此,应对铁路工业进行宏观上的改造,压缩战线,变多而为全少而精¹⁹。从铁路工业企业的实际状况出发,“抓大放小”,围绕“基础、优势、特色”做文章,通过改组、联合、租赁和股份经营等形式,改造一批、联合一批,改变目前铁路工业企业战线过长、分布过广、数量过大、行业过全的不合理状况,优化生产力布局,使铁路工业企业向有利于发挥铁路工业经济整体优势的关键性行业和产业集中,使其迅速集聚资产,壮大实力,形成特色,成为铁路工业经济的主导力量和支柱企业¹⁹。

2.3 加快铁路工业设备的更新换代,积极开发新技术、新产品,盘活现有资产存量,不断提高铁路工业企业市场竞争能力

任何部门的企业和产品,都不仅要面对国内市场的竞争,而且也要面对国际同行业的竞争,这是一种必然的趋势和历史潮流¹⁹。在市场经济条件下,一切经营活动以市场为基础,因此铁路工业面对竞争,必须加强市场研究和企业应用技术研究,积极开发高技术含量、高附加值、高效益的新产品、新技术,提高市场占有率¹⁹。为达到上述目的,铁路工业目前应着重做好以下三个方面的工作:一是必须加速铁路工业现有设备的更新换代,改变目前铁路工业企业设备落后的状况¹⁹。此举可采取加速折旧或提高现有折旧率比重方法来实现;二是针对铁路工业企业专业力量薄弱现状,加速铁路工业企业所需相关专业人才的培养¹⁹。可通过对现有职工加强职业技术培训,对现有中级技术职称以上的人进行专业强化训练、提高,以及通过实施“科教兴路”战略,对高等学校相关专业进行改造培养上来实现;第三,在企业营销策略上,实行“一业为主,多元为辅”的经营战略,在产品的质量、价格、销售以及服务上下功夫,积极参与路内外企业竞争¹⁹。

2.4 选配好企业领导班子,学习先进经验,严格内部管理,加强经济核算

企业内部管理水平的高低,在很大程度上直接影响一个企业的经济效益¹⁹。为此我们必须加强企业内部管理¹⁹。首先是选配好企业的领导班子¹⁹。班子优劣是关系到企业在市场竞争中能否生存发展决定因素,班子成员必须具备开拓进取精神和“闯大市场、干大事业”的胆略,具有团结全体职工,战胜一切困难的信心和勇气;二是应学习先进的经验和方法¹⁹。如学习邯钢的“模拟市场核算、成本否决”的先进管理方法,坚持市场核算为首的内部管理原则¹⁹。在生产环节上控制成本和投入;在人员安排上,降低使用数量和提高使用质量;在材料消耗上,实行定额管理和独立的层层核算原则;在资金使用上,讲求责权利相结合的原则和方法;在工资奖金与福利分配上实行多劳多得,收入与效益相结合的原则¹⁹。激发全厂职工关心资源投入又关心产出效益的良好循环¹⁹。

2.5 国家有关部门应该积极采取有效措施,尽快帮助铁路工业企业减少企业负担

国家近期应该实施:一是要加快职工社会保障制度改革,使企业职工待业、离退休全由企业负担的格局得到彻底的改变,为企业卸掉“包袱”创造良好的社会环境;二是针对铁路工业税收负担重且又属于全社会基础行业性质¹⁹.因此,在近期内仍需要也应该得到国家扶持,国家应对其实行税负从轻或可采取先征后退,以改变铁路工业企业特别是国有企业税负日趋加重的客观现实,三是在铁路工业企业办社会负担没有彻底剥离前,国家应该继续对其实行补贴政策,直至其彻底剥离止,以保持其政策的连续稳定性¹⁹.四是积极为国有企业富余职工创造再就业的机会:一方面应大力发展第三产业,安排就业职工¹⁹.在我国,第三产业在国民生产总值中所占比重 1993 年底统计仅为 27%,安置富余职工有很大的潜力;另一方面运用经济手段,实行低税和免税政策,引导富余职工从国有企业中走来自谋出路,以减轻企业冗员过多的负担¹⁹.但这一条的实施还需要社会保险制度的完善和社会再就业工程的配合¹⁹.

· 简 讯 ·

《华东交通大学学报》加入万方数据(ChinaInfo)系统 科技期刊群

为了实现科技期刊编辑、出版工作的电子化,推进科技信息交流的网络化进程,《华东交通大学学报》根据“国科发信[1997]199号文件《国家科委关于加强信息资源建设的若干意见》”第三条中明确规定了“组织中文科技期刊上网”的重要任务,我刊现已加入“万方数据(ChinaInfo)系统科技期刊群”,从1999年开始,我刊固定向该系统提供我刊各期学报¹⁹.

万方数据(ChinaInfo)系统科技期刊群是国家“九五”重点科技攻关项目,截止1998年底已有200种期刊全文上网(网址:<http://www.chinainfo.gov.cn/periodical>),将在近年内增至1000种科技期刊¹⁹.欢迎读者上因特网进入万方数据(ChinaInfo)系统免费(一年后开始酌情收费)查询检索我刊内容,同时欢迎各界朋友通过万方数据(ChinaInfo)系统向我刊提出宝贵意见、建议,或征订我刊¹⁹.

《华东交通大学学报》编辑部
1999年6月