

文章编号:1005-0523(2000)03-0087-03

对我国养老保险制度的几点看法

胡燕, 黄余国, 贾华忠

(华东交通大学经济管理学院, 江西 南昌 330013)

摘要: 养老保险是我国一项重大的社会政策,其制度建设是否完善直接关系到老年人的生活和整个社会的长治久安¹⁹。本文针对养老保险在实施过程中出现的问题,从思想认识、资金征集、管理科学等方面提出了改革的意见、建议和措施¹⁹。

关键词: 养老保险;制度;改革

中图分类号: F840.67

文献标识码: A

0 引言

建立健全社会保障制度是中国跨世纪改革的五大任务之一¹⁹。社会保障体系的建立是我国确立社会主义市场经济的关键因素之一¹⁹。形象点说,没有社会保障这一“铁轨”的延伸,市场经济这一“列车”就难以行进¹⁹。“社会保障”一词最早出现在美国的《1935年社会保障法》中¹⁹。社会保障中的核心要素是社会保险,早在1883年已由德国政府创立实施¹⁹。而养老保险又是社会保险中的最重要内容,它是退休人员的养命钱¹⁹。由于目前我国国民经济状况、人民思想意识等多方面因素影响,使得养老保险在实施过程中出现了这样、那样的问题亟待解决¹⁹。就此,笔者谈以下几点观点¹⁹。

1 养老的实质是“自己养自己”

我国目前的养老保险制度规定,用在职劳动者缴纳的保险金发放给已退休的老年人做养老金¹⁹。有人说这样做让年轻一代养老一代不公平,两代人之间的权利和义务不对等,容易产生矛盾¹⁹。这种说法看似正确,其实不然¹⁹。我们可以从剩余价值理论看养老的本质¹⁹。马克思认为劳动不仅能生产出它本身的价值,并能创造出比本身价值更大的价值¹⁹。这一超过劳动力价值部分就是剩余价值¹⁹。剩余价值理论把劳动划分为必要劳动和剩余劳动¹⁹。笔者就劳动的这两方面解释养老的实质¹⁹。

1) 养儿防老是父母为养老的投资 必要劳动是劳动者为维持和再生产劳动力所必需的劳动¹⁹。劳动力的再生产包括劳动者自身的维持或再生产、劳动技能的积累和传授以及新的劳动力的培养和补充等¹⁹。但是,每个劳动者都会随着增龄而衰老和死亡,而社会发展需要源源不断地补充新的劳动力¹⁹。劳动者的劳动不仅要养活自己,还要养活家庭或繁衍后代,这样才能保证

收稿日期:2000-03-01;修订日期:2000-04-29

作者简介:胡燕(1975-),女,华东交通大学在读研究生

劳动力再生产,使人类社会得以存在和发展¹⁹。这表明,尽管现在已丧失劳动能力的老年人不能继续从事生产活动,但他们在劳动年龄阶段所付出的必要劳动抚育子女,就是他为自己进入老年后取得由子女赡养权利的投资,子女成年后赡养父母是他们幼年时父母抚养自己成长所付出投资的返还,这种反哺式的养老模式表明,父母养育子女和子女赡养父母是两代人之间义务与权利对等的体现¹⁹。

2) 社会养老是社会对劳动者付出剩余劳动的返还 劳动者的剩余劳动是为社会的劳动,其劳动成果用于社会需要,是扩大社会生产、推动社会进步的基础¹⁹。如果说,劳动者以必要劳动时间所生产的必要产品抚养了子女而取得了进入老年后子女赡养的权利的话,那么劳动者以剩余劳动所生产的剩余产品为社会的继续发展奠定基础,则是他们取得社会物质帮助的基础¹⁹。通过以上分析,养老的实质——“自己养自己”就昭然若揭勿庸置疑了¹⁹。

3) 劳动者缴纳养老保险费是劳动者为养老所预先缴纳的费用 在职劳动者向社保机构缴纳的保险费,由社保机构作为养老金发放给了退休人员,并没有进入个人帐户积存¹⁹。但是,正是凭借其向社保机构缴纳了保险费,到年老时才能领取养老金¹⁹。而那时所得到的养老金又是由当时的在职劳动者缴纳的¹⁹。由此可见,无论是现在还是将来的退休人员,他们都是“自己养自己”¹⁹。

2 明确劳动者在保险体制中的主体地位

劳动者在一定条件下既享有社会帮助的权利,同时,具有缴纳保险金的义务¹⁹。养老保险金是社会成员在由于年老所带来的收入丧失或收入大幅度减少的情况下所获得的社会帮助,是一种权利¹⁹。在职劳动者向社保机构缴纳保险费作为其退休后领取养老金的凭证,是劳动者的义务¹⁹。然而有些企业管理者和个人对这一义务并未正确认识¹⁹。在保险金的筹集方面,企业养老保险金迟迟交不上来¹⁹。据统计,目前全国企业共欠养老保险金 300 多亿元¹⁹。其中,1 000 万元以上的欠费大户就有 200 多家¹⁹。究其原因,可把企业的理由归结为三条:一是“穷论”,企业亏损交不起;二是“负担论”,缴纳保险金负担过重交不起,不交! 三是“吃亏论”,企业退休人员没几个,交这么大笔养老金不合算¹⁹。这后两种论调充分说明了某些企业只重短期利益,不为员工长远着想,保险意识淡薄¹⁹。

3 低龄退休引起的问题

国企改革、整顿过程中,为了减员增效,很多企业采取内部提前退休来促使经济效益的提高,并腾出位置给年轻人以减轻就业压力¹⁹。然而从实践看来并未达到预期目的¹⁹。第 1, 老年劳动力腾出的空缺年轻人未必能补齐¹⁹。而相当一部分有经验且身体健康的退休者重新就业¹⁹。结果不但没有缓解就业压力,反而加剧了就业竞争¹⁹。第 2, 这部分提前退休人员在提前退休后,可以不缴纳保险金¹⁹。然而,他们却和那些正常退休人员享受同样的养老保险待遇¹⁹。因而这部分人口的提前退休不但没有腾出就业空缺,反而增加了社会保险制度的负担¹⁹。低龄退休可能为年轻人提供了就业机会,但它是以加重在职人口的社会负担、降低国民产出和经济的竞争能力为代价的,我们必须走出低龄退休有利于年轻人就业的理论误区¹⁹。中国的退休金制度规定退休年龄

为男 60 岁、女 55 岁,这是 20 世纪 50 年代初制定的¹⁹。当时中国人口预期寿命仅为 50 岁左右,而目前中国的人口寿命已提高到近 70 岁¹⁹。我们在改革退休金制度时,仍沿用这一年龄,显然不合理¹⁹。退休年龄与人口预期寿命指数化应成为中国退休金制度改革的重要内容¹⁹。国家可根据经济状况、失业率等因素调整实际退休年龄¹⁹。但名义退休年龄作为退休金制度的一部分,一定要逐步提高,并与人口预期寿命指数化相适应¹⁹。

4 资金征集法制化

由于保险金筹集的尴尬现状——企业欠缴、个人支付能力有限、积累资金少¹⁹。寻找有效的征集方式成为燃眉之急¹⁹。目前,养老金以行政方式收缴,对企业没有强有力的约束¹⁹。据报载,广西赖氨酸厂厂长长期拒缴养老保险费¹⁹。该厂是一个经济效益很可观的企业¹⁹。该企业 1997 年实现利润 1 000 多万元;1998 年实现利润 500 多万元¹⁹。但恰恰在这 2 年中欠缴职工养老保险费 300 多万元¹⁹。社保部门催缴,该厂长不是借故不见,就是胡搅蛮缠¹⁹。难道是该企业交不起保险费吗?当然不是!全国象这样的企业远不止一两家¹⁹。他们能拖多久就拖多久或者诓说效益不好骗得少缴,最好是不缴¹⁹。看到这样的消息能不让人心痛吗?这是老年人的养命钱啊!它牵动着劳动者退休后的生活¹⁹。从该例我们可以看出改变保险金征集方式的必要性¹⁹。笔者认为是否可以变目前松散的征集方式为强制方式,即上升到法律的高度,以税收的方式征收¹⁹。明确将那些无故不缴养老金的企业和个人绳之以法,以确保保险金的及时、足额上缴¹⁹。

5 社会保险管理科学化

为了适应劳动保障业务的复杂性,提高工作效率,可在全国范围内逐步推广使用社会保障卡(IC 卡)¹⁹。发挥 IC 卡防伪性好、安全性高等优越性,将社会保障的各种信息放在卡中,一卡多用,使其成为“社保一卡通”,从而为参保人提供方便快捷的服务,满足劳动保障业务跨地区发展的要求¹⁹。比如社会保险异地缴费与受益,离退休人员异地领取养老金和享受医疗保险等,利用 IC 卡可以实现劳动保障业务信息的异地通读,全国通用¹⁹。

改革开放的深化和发展,呼唤建立完善的社会稳定器——社会保障¹⁹。其中,社会保险制度中的养老保险制度的建立是重中之重¹⁹。在这项艰巨的改革过程中,笔者认为以上几点是最突出的问题,是当前改革举步维艰的症结所在¹⁹。解决好这几个问题是当务之急¹⁹。当然在养老保险改革中还存在其它一些问题,例如养老保险覆盖面小,广大农村地区尚少涉及;养老金的积累方式、征收比例等问题需要深入研究等等¹⁹。总之,建立完善的养老保险体系不是一蹴而就的事,要经过实践、改革、再实践的曲折过程,相信我国养老保险制度在不久的将来会日趋健全、完善,充分发挥其社会主义市场经济的蓄水池、稳定器作用¹⁹。

[参 考 文 献]

- [1] 张文范¹⁹。世界家庭养老探析[M]¹⁹。北京:中国劳动出版社,1997¹⁹。
[2] 郑功成¹⁹。从企业保障到社会保障[M]¹⁹。沈阳:辽宁人民出版社,1996¹⁹。