

文章编号: 1005—0523(2004)06—0130—03

加强小城镇建设 促进农业可持续发展

黄文昌

(华东交通大学 基础科学学院, 江西 南昌 330013)

摘要: 发展小城镇建设对我国农业可持续发展将起到极大的推动作用. 论文就小城镇建设面临的问题进行了分析, 并对加强小城镇建设提出了投资多元化、与乡镇企业发展相结合、与农业产业化相结合、深化户籍和土地制度改革的对策, 小城镇的规模和质量将迈向一个新台阶.

关键词: 小城镇建设; 可持续发展; 问题; 对策

中图分类号: F303.3

文献标识码: A

0 引言

近几年来, 我国经济发展遇到了一些问题, 国企改革进入攻坚阶段, 工业企业整体经济效益有待改善, 农业生产出现徘徊, 农民收入增长缓慢, 市场疲软, 需求不足, 经济增长趋缓, 其中一个非常重要的原因是农村城市化滞后. 加强小城镇建设, 加快农村城市化是促进农村繁荣的重要途径, 也必将对我国农业可持续发展起到极大的推动作用.

1 小城镇建设与农业可持续发展的关系

1.1 加强小城镇建设是实现农业规模经营和农业现代化的必要条件

目前, 我国农村的主要生产方式是家庭分散经营与集体经营相结合, 这种经营方式在改革初期极大地促进了我国农村劳动力的提高, 但是, 随着生产力的发展, 它的局限性也逐渐表现出来. 家庭联产承包责任制使得家家都有土地, 虽然有利于农民劳动积极性的提高, 但对于农业规模经营和农业现代化的实现却有许多制约. 发展小城镇使得一部分

农民离土又离乡, 进入城镇, 因而农村的土地就能打破条块分割的现状, 使其连成一片, 为农业的规模经营创造前提; 发展小城镇能使二、三产业得到快速发展, 这必将大大刺激对农产品的需求, 促进农业的发展, 而且城镇第三产业的发展, 还可以为农村提供良好的社会化服务, 提高农业的专业化、市场化和现代化; 发展小城镇还可以促进农产品流通体系的发展, 为农业的产业化经营创造有力的外部环境.

1.2 加强小城镇建设有利于农村剩余劳动力的转移

农村劳动力向城市转移是经济发展过程中的必然现象, 是促进农村产业结构优化的必经过程. 当前, 我国农村存在大批剩余劳动力, 农民外出打工以及发展乡镇企业虽然有利于农村剩余劳动力转移, 但不能从根本上解决劳动力剩余问题. 只有发展小城镇, 使大批农民进入城镇从事二三产业, 才能有效的解决农村剩余劳动力的转移问题.

1.3 加强小城镇建设有利于控制农村人口 提高农民素质

传统农民由于受小生产的影响, 不可避免地存在思想保守、观念落后等缺点, 而城镇相对良好的

收稿日期: 2004—03—03

作者简介: 黄文昌(1969—), 男, 广东兴宁人, 讲师.

教育环境及各种文明信息的传播都能使农民接受现代文明,转变生育观念,从而降低人口出生率,扭转农村新增人口居高不下的局面,积极发展社会化大生产,提高自身素质。

1.4 加强小城镇建设有利于经济增长

加强小城镇建设可以扩大农村的市场,从而拉动国民经济的增长。据有关专家统计,农村人均消费只相当于城镇人均消费的 1/3,而城镇人口每增加一个百分点就可拉动 GDP 增长两个百分点。这是因为加强小城镇建设就要追加大量投资,这必然刺激各种需求,从而带动相关产业的发展。

2 加强小城镇建设面临的问题

新型小城镇的性质、规模、作用都不同于传统集镇,它在我国国民经济发展中起着越来越大的作用,但是我国现阶段的小城镇发展还存在着不少问题。

2.1 小城镇数量增长快,但规模偏小

改革开放以来,我国农村建制镇数量有了较大增长。1978 年全国农村只有建制镇 2 173 个,1999 年增加到了 19 184 个,平均每个建制镇仅七八千人,有的甚至只有二三千人,镇区平均占地面积 2.2 平方公里,人均占地 486.88 平方米,比我国城镇人口用地的一般人均占地 100 平方米高出 386.88 平方米。但是小城镇的建成区平均规模过小,使得公共基础设施的修建和服务业的供给不能形成规模效益,导致小城镇经济聚集功能难以实现,国家有限的土地资源被浪费,小城镇的健康发展受到一定程度的制约。

2.2 小城镇经济实力有所增强 但对农村生产要素的吸纳能力还较低

据统计,小城镇集中了具有一定规模的乡镇企业一百多万家,创造了近 57% 的乡镇工业增加值,规模较大的乡镇企业一般都相对集中于小城镇,小城镇建设中建成的各类专业和集贸市场近四万多个,年交易额占农村集贸市场交易额的 80% 以上。但是在小城镇经济实力得到增强的同时,小城镇的聚集功能并未得到同步提高。全国农业人口高达 70%,1978—1997 年,乡镇企业人数增加了 9 800 万人,但同期转移到小城镇的只有 2 600 万人。由于小城镇基础设施不完善,第三产业发展不足,因而对农村生产要素吸引力差。目前全国仍有近 80% 的乡镇企业散布在村落,小城镇的就业机会相对较少也

影响了农民进入小城镇的积极性。

2.3 小城镇产业结构调整有所进步 但结构不合理状况尚未根本改变

据中国农村改革试验区小城镇统计调查资料显示,1999 年被调查的小城镇,第一产业的比重由 1990 年的 9.12% 降低到 1997 年的 2.07%,但第三产业的比重上升幅度仅为 1.8%,第二产业比重仍然保持在 80% 以上。小城镇的第三产业发展滞后,所占比重偏小,影响了小城镇吸收农业剩余劳动力的能力,延缓了我国城镇化的水平。

2.4 小城镇基础设施有所改善 但总体水平较低

改革开放以来,通过国家的大力引导,小城镇的基础设施不断改善。截止 1997 年底,全国小城镇实有道路长度为 32.37 万公里,通电率已达 99.15%,自来水受益镇数为 2.9 万个,建有水厂 2.32 万个,用水普及率 67.92%。小城镇园林绿化及环境保护建设日益增强,但总体上小城镇基础设施仍然相当薄弱。

3 加强小城镇建设的对策

3.1 在小城镇建设投资中应实行多元化战略

在小城镇建设中,应建立国家、企业、个人、外资等多元投资机制,多渠道筹措资金,把大多数基础设施建设引向市场,把基础设施建设作为小城镇基础产业来开发。要搞好小城镇建设,国家应该在城镇基础设施建设方面加大投资力度,充分发挥国家投资对小城镇发展的拉动作用,通过政府投资带动私人投资。按照“我规划、你建设、谁投资、谁受益、谁失误、谁负责”的方针,多方位扩展融资渠道,把小城镇建设推向市场,充分发挥市场作用。

3.2 小城镇建设要与乡镇企业发展相结合

小城镇建设要与乡镇企业发展密切相关,它们互为条件、互相促进。把小城镇建设与乡镇企业的发展结合起来,能够节约土地,保护环境,提高企业经济效益,扩大城镇人口规模,并有利于小城镇的公共设施建设,提高建设水平,带动商业、金融业、服务业等第三产业的发展。在小城镇建设中,一要制定政策和措施,鼓励和促进分散发展的乡镇企业向小城镇工业区集聚,抓好乡镇企业的合理布局 and 污染治理;二要完善小城镇的生产和生活设施,为乡镇企业的发展创造良好的外部环境。

3.3 小城镇建设要同农业产业化相结合

小城镇建设与农业产业化相结合是加快小城

镇发展,加速农村现代化进程的需要.从实际出发,积极探索小城镇建设与农村产业化结合的方式,如加工主导型小城镇、服务主导型小城镇、市场主导型小城镇等.对大多数小城镇而言,有两个方面需要值得重视,一方面要大力发展服务业,重点发展和培育农副产品加工和储运等服务业,使小城镇成为带动当地农业发展的农副产品加工储运中心和服务中心;另一方面要培育和扶持农副产品加工企业、专业市场、中介组织等,尤其要健全和完善产前、产中、产后全程配套服务体系,把小城镇建成农副产品加工和销售的中心以及农业产业化的信息、金融、技术服务中心.龙头企业是农业产业化体系的核心,又是小城镇发展的经济支柱,因此要坚持把那些规模大、带动面大、技术含量高、外向型、竞争力强的企业作为龙头企业的培养对象、特别是对市场潜力大的农副产品加工企业应给予重点扶持.

3.4 深化户籍制度和土地制度改革

要加快小城镇建设,首先必须改革现有的户籍制度,逐步以身份证管理制度取代户籍制度,以居住地划分城镇人口和农村人口,以职业划分农业和非农业人口.降低农民到城镇落户的条件,减少收费项目,降低收费标准.鼓励离农人口向小城镇集中,逐步割断离农劳动力同承包土地的关系,使其实现产业转移和地域转移,这样既有利于土地向种植大户集中,推动农业的适度规模经营,又有利于小城镇第二、第三产业的发展;其次是深化土地制度改革,小城镇客观上需要占用一部分土地,但我

国人多地少的矛盾突出,小城镇建设必须坚持节约利用土地的原则,制定配套的与小城镇建设有关的土地政策.城镇必要的建房用地和基础设施用地可以通过相互置换、滚动开发、动态平衡的办法妥善解决.不仅要严格用地审批制度、对建设用地采取统一规划、统一征地、统一开发、统一出让、统一管理的办法,而且要采取适当办法妥善处理已进入城镇落户的农民的承包地、自留地的问题.

4 结 论

小城镇位于城市之首、农村之尾,与农村经济有着千丝万缕的联系,是实现农村现代化的主要支撑体系.科学地处理好目前小城镇建设中出现的问题对于应对加入 WTO 后的挑战,提高农产品国际竞争力,增加农民收入,促进国民经济持续、快速、健康发展,繁荣农村经济,实现农业现代化,都具有十分重大的意义.

参考文献:

[1] 刘思华. 可持续农业经济发展论[M]. 北京: 中国环境科学出版社, 2002.
[2] 蔡秀玲. 论小城镇建设[M]. 北京: 人民出版社, 2002.
[3] 闻潜. 闻潜经济学文集[M]. 北京: 中国财政经济出版社, 2003.
[4] 马九杰. 中国转轨时期的经济波动与农业[M]. 北京: 中国农业科技出版社, 1999.

Enhancing Small Town Construction, Promoting Agricultural Sustainable Development

HUANG Wen-chang

(School of Natural Science, East China Jiaotong University, Nanchang 330013, China)

Abstract: Developing the small town construction will give a great impetus to our agricultural sustainable development. The thesis analyses the problems of the small town construction and puts forward some measures. These measures include multi-investment.

Key word: small town construction; sustainable development; question; measure