

文章编号:1005-0523(2005)03-0117-04

论加强党的执政能力建设的战略措施

刘保禾

(华东交通大学 人文社会科学学院,江西 南昌 330013)

摘要:加强党的执政能力建设是当前党的建设一项重大而紧迫的任务.党的执政能力建设是一项复杂的系统工程,必须采取一系列的战略措施:加强理论建设,树立科学的执政理念和执政意识;加强干部队伍和基层组织建设;加强以民主集中制为核心的执政制度建设;以及密切党群关系,开展反腐败斗争等.

关键词:党的建设;执政能力;战略措施

中图分类号:D26

文献标识码:A

《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》(以下简称《决定》)指出,加强党的执政能力建设,必须以“三个代表”重要思想为指导,以保持党同人民群众的血肉联系为核心,以建设高素质干部队伍为关键,以加强党的基层组织和党员队伍为基础,并提出从思想、组织、作风和制度建设等方面,加强党的执政能力建设.学习《决定》精神,我认为,加强党的执政能力建设是一项复杂的系统工程,当前必须从以下几个方面入手:

1 加强马克思主义理论创新,树立科学的执政理念和执政意识

马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想是科学的世界观和方法论,是我们前进的强大精神支柱,也是社会主义现代化建设的根本指南.这是我们党凝聚人心、保持稳定、长期执政的基石.必须保持马克思主义在意识形态领域的指导地位,老祖宗不能丢,也丢不得,任何时候任何情况下都能不动摇.与此同时,必须推进理论创新,加强马克思主义理论研究和建设.不断推进理论创新是党永葆生机的思想源泉.如果理论落后于时代,因循守旧,停滞不前,党就有散失先进性和

领导资格的危险.苏东剧变的一个重要原因是长期思想僵化,迷信盛行,理论建设落后于实践的发展,应对“和平演变”乏力,首先在党的理论指导思想上出了问题.因此我们党要更加重视理论建设,培养和造就一批马克思主义理论家队伍,鼓励理论探索和创新,允许理论探索过程中出现失误,大胆吸收人类社会的一切理论成果,以发展的马克思主义指导实践.全党都要重视理论学习,提高马克思主义理论水平和自身素质,这是提高党的执政能力的前提条件.

正确的执政理念和执政意识是加强党的执政能力建设的思想基础.执政理念指的是执政党的目标和任务的价值取向,它决定着执政党的路线方针和政策,指导执政党的行为方式与利益选择,不仅是执政党全体党员的重要精神支柱,也是广大人民群众据以判断执政党的性质及心理认同的根本依据.一个政党能不能长期执政,其中的重要原因是看这个政党是否具备并保持符合民心向背的正确的执政理念.“立党为公,执政为民”是我们党的执政理念.邓小平说,“同资产阶级的政党相反,工人阶级的政党不是把人民群众当作自己的工具,而是自觉地认定自己是人民群众在特定的历史时期为

收稿日期:2005-03-15

作者简介:刘保禾(1966-),男,华东交通大学讲师,研究方向:当代中国政党政治和政治制度.

中国知网 <https://www.cnki.net>

完成特定的历史任务的一种工具。”⁽¹⁾(P218)因此,党没有超越人民群众之上的权力,没有向人民群众实行恩赐、包办、强迫命令的权力,没有向人民群众头上称王称霸的权力。我们党的性质和宗旨决定了它必须做人民的公仆,把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为自己的目的与归宿。

要将正确的执政理念落到实处,必须增强执政意识。执政意识是指执政党在执政过程中对自身必须履行的执政职能并巩固执政地位的历史使命感的深层认识。如果说执政理念是回答为谁掌权的问题,那么执政意识则是进一步回答如何用权、如何巩固政权的问题。以前党领导人民打江山,理所当然地做江山;人民认可党领导国家的天然资格和合法性,客观上使党淡化执政意识,这是造成党政不分、以党代政的深层原因。历史经验证明,简单地认为执政就是由党掌握权力和强制力量来直接发号施令,甚至可以不受限制地为所欲为,是十分有害的。执政党面临的最大危险是在长期执政中滋长骄傲自满情绪,从而走上衰亡之路。苏东国家共产党丢掉执政地位和权力,教训十分深刻。其中重要原因是这些国家党的领导人形成官僚集团,脱离人民群众,执政意识淡化,执政能力脆弱。

我们党已经从领导为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;已经从一个受外部封锁的实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为一个在对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。这“两大转变”表明:“党的执政地位不是与生俱来的,也不是一劳永逸的”(《决定》),必须大力增强全党的执政意识:一要增强执政兴国的发展意识,坚持以人为本,全面协调可持续的发展观。二要增强执政求进的创新意识,永葆我们党青春和动力。三要增强依法执政的法治意识,坚持党领导人民依法治国的基本方略。四要增强执政兴国的忧患意识,居安思危。五要增强执政为民的公仆意识,摆正“公仆”与“主人”的位置。

2 建设高素质的干部队伍,加强党的基层组织 and 党员队伍建设

高素质的干部队伍和基层党组织是加强党的执政能力建设的关键。我们党是由党员、党的领导干部和党的各级组织按照民主集中制原则组织起来的有机整体。提高党员特别是领导干部的素质,充分发挥基层党组织的作用,是党的执政能力建设

的关键。邓小平说,“正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。中国的事情能不能办好,社会主义和改革开放能不能坚持,经济能不能快一点发展起来,国家能不能长治久安,从一定意义上说,关键在人。”⁽²⁾(P380)政治路线确定之后,干部就是决定因素。党的执政能力如何关键在于各级党员干部的素质和能力。苏东国家之所以在西方“和平演变”攻势下失败,一个重要原因是这些国家的领导人长期以来在任用干部上出了问题,用人为亲,搞裙带关系,大批平庸之辈混进党内,导致党的执政能力下降,执政地位不保。

随着我国进入全面建设小康社会,对党员干部的素质要求越来越高。为此,必须建设一支善于治国理政的高素质干部队伍:一要坚持党管干部的原则,保证党和国家各级机关领导权始终掌握在忠于马克思主义的人手里。二要继续贯彻干部“四化”方针,按照“群众公认”的原则,形成公开竞争择优的用人机制。三是建立健全干部的考核交流培训管理机制等。四要开展全党的学习活动,不断提高领导干部的执政素质,在建立高素质干部队伍的基础上,把各级领导班子建设成为坚强的领导集体。

如果说党的领导班子和领导干部是党的队伍“龙头”和骨干,那么党的基层组织和普通党员则是党的“细胞”和基础。党的基层组织是党全部工作和战斗力的基础,是党联系群众的桥梁和纽带,也是党提高执政能力巩固执政地位的基础。基础不牢,地动山摇,党的基层组织和党员队伍建设不能忽视。为此,必须根据基层党组织建设中的新情况新问题,积极探索基层党组织设置和党员动态教育管理的新模式,增强创造力凝聚力和战斗力:以“五个好”为目标,推进农村基层党组织建设;适应现代企业制度,国有企业党组织要发挥政治核心作用;拓宽基层党建工作的范围,加大在非公有制企业、社会团体及中介组织等领域组建党组织的力度,不断扩大党的工作的覆盖面和影响力;从而增强党的阶级基础,扩大党的群众基础。坚决整顿软弱涣散的基层党组织,保证党的先进性和纯洁性,把基层党组织建设成为提高党的执政能力,巩固党的执政地位的坚强堡垒。

3 坚持和健全民主集中制,加强党的执政制度建设

健全和完善党的领导制度和执政制度,是党的执政能力建设的根本。邓小平在总结我们党的历史

经验教训时指出,“我们过去发生的各种错误,固然与某些领导人的思想作风有关,但是组织制度工作制度方面的问题更重要。这些方面的制度好可以使坏人无法任意横行,制度不好可以使好人充分做好事,甚至会走向反面。”(3)(P333)因而,“领导制度、组织制度问题更带有根本性、全局性、稳定性和长期性。这种制度问题,关系到党和国家是否改变颜色,必须引起全党的高度警惕。”(3)(P333)现在我们党提出科学执政、民主执政和依法执政,我认为贯穿其中的一根红线是民主制度建设;没有健全和完善的民主制度,科学执政、民主执政和依法执政就是一句空话。

民主集中制是我们党的根本领导制度和组织制度,是加强党的执政能力建设的制度保证。如果“民主集中制执行得不好,党是可以变质的,国家也是可以变质的,社会主义也是可以变质的”(1)(P303)实践证明,正确地贯彻民主集中制原则,党的路线和政策就较少出现偏差,即使出现了也容易纠正;反之,民主集中制遭到破坏,就会出现个人专断或极端民主化,党的执政能力随之下落,党的事业遭到损害。随着我国进入新时期,利益关系日益复杂,协调矛盾任务十分艰巨,建设和谐社会的目标对党的民主集中制提出更高要求。我认为,坚持和健全民主集中制,必须紧紧围绕如何发扬党内民主这个矛盾的主要方面采取措施。

第一、认真贯彻最近颁布的《中国共产党党员民主权利保障条例》,拓宽党内民主渠道,推行党务公开,落实党员的知情权,是发扬党内民主的前提条件。除少数事关国家秘密外,尽可能做到党务公开透明化,这也是现代民主政党的重要标志之一。营造党内不同意见平等讨论,使广大党员敢讲真话,愿讲真话。现在党内有一种不好的现象,喜欢报喜不报忧,开会时颂扬之声不绝于耳,批评与自我批评成了表扬与自我表扬,这是十分危险的。究其原因,恐怕在于党员民主权利保障不够,个别地区和部门领导对反映真实情况的同志打击报复,对此必须严肃处理。

第二、改革和完善党的代表大会制度,充分发挥代表大会作用。目前,党的代表大会作用发挥不够,总体上存在发扬民主不够。例如党代表中干部比例太高,往往超过70%,党代会成了领导干部大会,难以反映普通党员的意愿;党代表候选人提名及选举有些流于形式,选择范围小;党代会后党代表作用停止等,结果重大决策权集中于党委,“党委

的权力又往往集中于几个书记,特别是集中于第一书记……因而变成了个人领导。”(3)(P329)为了根本改变这种状况,《决定》参照人民代表大会制度,提出建立健全常委会向全委会负责报告工作及接受监督制度,特别是扩大市县实行党代会常任制的试点,这对于充分发挥党的代表大会制度作用意义重大。我认为,根据一些市县党代会常任制试点的经验,实行决策、执行、监督三权分立又协调的制度创新势在必行;由全委会决策,常委会执行,纪委会监督,共同对党代会负责,这样有利于防止权力过分集中产生专断和腐败。

第三、严肃党的纪律,坚决克服软弱涣散状态。在中国这样一个人口多、发展不平衡的大国,搞现代化建设,没有铁的纪律组织起来的党领导是不行的。全国和全党一盘棋,这是我们的社会主义优越性,也是我们党的政治优势。民主集中制的另一方面问题是集中不够,有些地方和部门为了自己的小利益,搞“上有政策,下有对策”,中央的重大决策到了基层,层层打折扣。其原因我认为是严肃党纪不够,失之过宽。我们党要保持革命战争年代的那么一股劲,那样的纪律,严肃处分不合格党员,才能做到“四个服从”,保证政令畅通。

4 密切党与人民群众的血肉联系,深入开展反腐败斗争

深入开展反腐败斗争是加强党的执政能力建设的重要保证。执政党的党风问题关系到党的生死存亡。党风如何,党与人民群众的关系如何,关系人心向背,关系执政党的执政基础。古人云,“得民心者得天下”,“水能载舟,亦能覆舟”。这个道理国共两党的不同历史命运已经证明,然而现在有些人忘记得差不多了。邓小平说,“共产党的领导够不够格,决定于我们党的思想和作风”。(1)(P274)党风问题关系到党的领导与执政资格。反对腐败已经成为党的执政能力建设的重大考验。邓小平在总结“六四”风波教训时指出,“要整好我们的党,实现我们的战略目标,不惩治腐败,特别是党内的高层腐败现象,确实有失败的危险。新的领导要首先抓这个问题,这也是政党的一个重要内容。你这里艰苦创业,它那里贪污腐败,怎么行?”(2)(P313—314)“我们要反对腐败,搞廉洁政治。不是搞一天两天一月两月,整个改革开放过程中都要反对腐败。”(2)(P327)

这些年来,我们党加大反腐败力度,取得了一

些成就,然而正如胡锦涛同志在中纪委二次全会上对反腐败形势的判断:“现在一些腐败现象仍然比较突出,导致腐败现象易发多变的土壤和条件还存在.反腐败斗争的形势仍然是严峻的,反腐败斗争的任务仍然是繁重的.”党内产生腐败的原因很复杂,资产阶级极端利己主义和享乐主义的外来腐朽思想影响,封建主义家长制和官本位的历史遗留残余,市场经济追求利益原则的负面效应冲击,党长期执政也客观助长骄傲自满情绪蔓延,等等.我认为,反腐败是一项复杂的系统工程,必须大力营造反腐败的社会环境,抓住反腐败工作的重点和难点,才能根本扭转目前腐败现象继续蔓延的势头,取得反腐败的实际成果.

当前严重的问题是对干部加强思想教育,树立“腐败可耻”意识.中国历史传统的“礼义廉耻”观有必要弘扬光大,现在有些干部满口大道理,搞腐败心里没有羞耻感,值得我们深思.其中一个重要原因恐怕与对党员干部的教育失误有关:多年来我们的教育存在形式主义的弊端,片面强调无私奉献,老实人吃亏,大多数人难以做到;客观上造成干部中普遍存在的口是心非“双重人格”现象,使道德的内在约束力大大弱化.因此,我认为在市场经济条件下,对党员干部的教育必须更加重视实际效果,在进行共产主义理想信念教育的同时,弘扬中华民族传统教育,使党员干部树立现代“礼义廉耻”观,为反腐败构筑坚固的思想长城.

反腐败的重点仍然是加强制度建设.正如邓小平说的,“对干部和共产党来说,廉政建设要作为大事来抓,根本措施还是靠制度,搞法制靠得住些.”

(2)(P379)我国正处于社会转型时期,在尚未成熟的市场经济条件下,反腐败关键是要从源头上预防.当前重点是深化行政审批制度、财政管理体制、投资体制和干部人事制度改革,规范和完善建设工程招标投标、经营性土地使用权出让、产权交易、政府采购等制度,不断拓宽从源头上预防和治理腐败的领域.与此同时,积极稳妥地推进政治体制改革,建设社会主义民主政治,彻底铲除腐败赖以存在的土壤和条件.

反腐败的难点是如何对权力进行有效监督.胡长青说对他的权力监督是“牛栏关猫,进出自由”.绝对的权力必然产生绝对的腐败,古今中外,莫不如此.因此,对党的干部特别是中、高级干部的权力监督,乃是反腐倡廉、防止大案要案发生的治本之策.对干部监督问题,不仅发挥党和国家机关的权力制约权力,根本的还要依靠人民的监督,发扬人民民主.人民群众的眼睛是雪亮的,要加强人民群众的监督,重视人民信访工作;特别是加大社会舆论监督力度,让“焦点访谈”等新闻媒体对腐败分子作更多的“曝光”,促进反腐败斗争的深入开展,体现我们党决不包庇腐败分子和彻底反腐败的决心,以取信于人民.

注释:

- [1] 邓小平.邓小平文选(第1卷)[M].北京:人民出版社,1994.
- [2] 邓小平.邓小平文选(第3卷)[M].北京:人民出版社,1994.
- [3] 邓小平.邓小平文选(第2卷)[M].北京:人民出版社,1994.

The Thought of Strategic Measures which Strengthen the Construction of the Party's Ability in Performing Powers

LIU Bao-he

(School of Humanities and Social Sciences, East China Jiaotong University, Nanchang 330013, China)

Abstract: It is a great and urgent mission to strengthen the Party's ability in performing powers. Because it is a complicated systems engineering, we should adopt a series of strategic measures, which consist of enhancing theory construction, establishing scientific concepts and consciousness of powers, enhancing construction of leading cadres and primary level organizations, enhancing construction of institutions which democratic centralism is at the core, building close links between the Party and the masses, and launching a struggle against all sorts of corruptions.

Key words: construction of the Party; ability in performing powers; strategic measures