

文章编号: 1005—0523(2005)05—0020—02

当前促进国有投资公司发展亟待明确的几个问题

赵江勇

(江西省投资集团公司, 江西 南昌 330046)

摘要: 国有投资公司是政府投资市场化运作的一种组织形式. 它作为国有经济布局和调整的“市场载体”, 发挥了引导社会投资、促进产业结构调整 and 国民经济合理布局的积极作用, 随着我国国资监管体制和投资体制改革的深化, 当前亟待明确国有投资公司发展中的几个问题.

关键词: 国有投资公司; 发展; 问题

中图分类号: F752.4

文献标识码: A

国有投资公司是我国投融资体制改革的产物, 在十多年的历程中, 国有投资公司不仅发挥了引导社会投资、促进产业结构调整 and 国民经济合理布局的积极作用, 自身也获得了长足发展, 已成为推动我国经济发展的重要力量. 截至 2004 年底, 全国各省、自治区、直辖市以及各部门成立的国有投资控股公司约有 250 家, 地市级政府成立的投资控股公司约有 150 家. 仅加入中国投资协会的 76 家国有投资控股公司的资产总额就达到 7134 亿元, 净资产总额达到 3135 亿元, 实现利润 150 亿元, 所投资企业的建设规模已超过 1 万亿元.

各级国资委的成立, 以及《企业国有资产监督管理暂行条例》、《国务院关于投资体制改革的决定》等一系列重要法规的颁布, 标志着我国国资监管体制和投资体制改革进入了一个新的阶段, 政府将进一步规范政府投资行为和加强对投资行为的监管, 完善国资监管体系并加大对国有资产的监管力度, 国有投资公司的发展也由此进入一个新的阶段. 本文认为, 要促进国有投资公司更快更好地发展, 进一步发挥其作为经营政府授权管理的国有资产、具体实施政府投资行为的主体的作用, 当前亟待明确以下几个方面的问题:

1 国有投资公司的性质和经营理念定位问题

国有投资公司是政府投资市场化运作的一种组织形式. 按照公共财政理论, 政府投资主要用于关系国家安全和市场不能有效配置资源的经济和社会领域, 包括加强公益性和公共基础设施建设, 保护和改善生态环境, 促进欠发达地区的社会 and 经济发展, 推进科技进步 and 高新技术产业化. 所以, 国有投资公司的基本职能定位应该是对公共品和准公共品的政府投资与管理, 其首要目标是通过引进市场机制来提高公共品、准公共品的质量和政府投资的效率, 此外, 它还起到贯彻落实政府宏观经济政策的重要作用. 因此, 政府在鼓励国有投资公司走市场化运作道路的同时, 还应给予一定的扶持, 当然, 主要的不是资金上的扶持, 而是更加优惠的政策、灵活的机制、宽松的环境.

从国有投资公司的职能和投资目的来看, 它既不同于政府财政部门, 也不同于一般意义上的金融企业和产业控股集团. 它是由政府授权, 在一定层面上, 对一部分国有资产具体行使投资决策、获取资产收益、选择企业经营管理者等出资者权利, 从

收稿日期: 2005—07—25

作者简介: 赵江勇(1973—), 山东龙口人, 江西省投资集团公司干部, 经济师.

资本价值形态上运营国有资产的一类特殊企业。由于资本必须在流动中才能实现增值，国有投资公司的经营理念不是控制更多的企业，也不是直接管理企业，而是阶段性持股。

国有投资公司的经营活动是在微观领域内的企业股权经营和转让，并通过有效的股权经营促进产业结构优化和国有经济增长、确保国有资产保值增值。具体来说，就是有目的地对企业和项目进行控股或参股，并以资本为纽带，充分发挥母公司资本经营、发展规划、产权管理、人事管理、财务监控五大职能，培育优质股权企业，并在适当的时机转让企业股权，实现资本增值和变现。它的产品是股权，而非实物产品。因此，政府与国有投资公司要共同努力，从宏观政策到微观操作上进一步打破产权界限，培育规范的产权交易市场，为国有产权的进退流转创造有利条件。

2 国有投资公司的管理责权界定问题

目前，国有投资公司依附于政府的情况尚未得到根本改变，政府仍对企业经营活动进行较多的干涉，从而使企业的经营决策活动不能根据市场的实际情况进行。因此，必须对国有投资公司的管理责权进行准确界定。

在新的国有资产管理体制下，政府国有资产管理机构与国有投资公司之间是带有行政性色彩的委托—代理关系，而国有投资公司与下属出资企业之间是企业性的委托—代理关系，国有投资公司是行政性委托代理转化为企业性委托代理的桥梁和载体。根据“国有资产管理机构—国有投资公司—企业”的授权经营制度，在国资委监督管理和授权下，国有投资公司在承担国有资产保值增值法定义务的前提下，必须能够按照现代企业制度和现代产权制度的要求，依法充分享有对其全资、控股、参股企业中的国有资产进行经营、管理和监督的自主权，不受法律法规规定以外的干涉。政府应该明确界定对国有投资公司的管理权限，理顺责权利关系，树立为企业服务的意识，依法给企业放权，使其成为真正意义上的国有资产经营主体，不受到过多

的行政干预、不承担过多的义务，“分清角色”，才能确保国有资产“归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅”的管理要求落实到位，促进国有投资公司的健康快速发展。

3 国有投资公司的业绩考核问题

国有资产的保值增值和企业盈利，应该是衡量国有投资公司经营业绩的基本指标，但从国有投资公司目前的现实情况看，恐怕还要具体情况具体分析。一方面，从国有投资公司目前的定位看，它是国有经济布局和调整的“市场载体”，其基本目的是服务于社会发展和宏观调控的目标，并不仅仅是单纯的经济目标，大部分国有投资公司还担负着一定的社会责任，承担着政府交办的一部分政策性建设任务，如果这类业务也完全按照市场机制进行评价，按照同类产业公司标准去考核，是不合理的；从另一方面看，国有投资公司承担着历史上由政府划转过来的大量资产，其中不少是不良资产和无效资产，有的可能通过清产核资、实行新的会计制度处理掉。因此，当前在对国有投资公司进行经营业绩考核时，不能套用其它行业或产业控股公司的标准，来简单类比国有投资公司的国有资产的保值增值和实现盈利情况，而要结合考虑国有投资公司的特殊性和现实情况，如历史原因、其投资对促进社会效益发挥的实际作用，以及对宏观经济发展的实际推动等因素，并按不同性质的资产和业务设定考核指标，尽快形成具有国有投资公司特色的综合考核评价体系，达到完整准确地衡量国有投资公司实际经营业绩的目的。

参考文献：

[1] 吕 炜：市场化进程与公共财政的范围[J]·经济社会体制比较 2004，(1)
[2] 项怀诚：社会主义政治文明与公共财政建设[N]·人民日报 2003—02—12
[3] 张 馨：析中国公共财政论之特色[J]·财政研究 2001，(7)

(下转第 25 页)

素质的职工队伍,他们是掌握和创造知识的人。

美国著名管理学家彼得·圣吉在他的著作《第五项修炼——学习型组织的艺术与实务》中对学习型组织是这样定义的:“能持续地扩展自己,以开创未来的一种组织”。在这种学习型组织中工作和生活,人们将胸怀大志,心手相连,他们有自己的核心价值观念、信心和使命感,具有坚韧的毅力和实现共同目标的不懈动力。美国排名前25家企业中,80%正在运用学习型组织理论管理企业,如通用公司、微软、杜邦、苹果电脑、福特汽车、英特尔、摩托罗拉等。美国《财富》杂志提出,未来最成功的公司,将是那些基于学习型组织的公司。

参考文献:

- [1] 刘福广. 小企业大谋略[M]. 合肥:安徽人民出版社(2002)
- [2] 迈克尔·波特著,陈小悦译. 竞争战略[M]. 华夏出版社2001
- [3] 中国企业成功应对WTO战略全书[M]. 北京现代市场经济研究中心,呼和浩特:内蒙古大学出版社,2001
- [4] 傅家骥. 技术创新——中国企业发展之路[M]. 北京:企业管理出版社,1992
- [5] 刘东等. 中小企业技术创新的理论考察[J]. 当代经济科学. 1997, 4.
- [6] 孙旭等. 中小企业技术创新战略选择[J]. 中国技术经济科学, 1997, (1)

Choices of Developmental Strategies of Medium and Small-sized Enterprises

CHENG Ai-di

(CPC Jiangxi Provincial Committee School, Nanchang 330003, China)

Abstract: With the China's entry into WTO and the fierce market competition of sustained development of economic globalization, medium and small-sized enterprises have to confront more severe competitive challenges. They must stress on choices of operation strategies and innovative strategies in order to exist and develop in the circumstances of fierce competition. As to operating strategies, medium and small-sized enterprises should opt for being "small but specialized, small but concentrated" as their industrial strategy, being interdependent and co-operatively operating as their market strategy, being mutually complementary and unitedly competing as their competitive strategy, and distinctively operating as their sustained-development strategy. With regard to innovative strategies, they should carry out their system innovation strictly according to modern enterprises' rules and regulations, opt for innovating after introducing as their technological innovation strategy, and their managerial-innovation strategy should focus on the management on an intellectual basis by establishing learning-style organizations to manage the enterprise.

Key words: medium small-sized enterprises; developmental strategies; operating strategies; innovative strategies; learning-style organizations

(上接第21页)

Problems that Need to be Clarified in the Development of the State-Owned Investment Corporation

ZHAO Jiang-Yong

(Jiangxi Investment Group, Nanchang, 330046, China)

Abstract: The State-owned Investment Corporation is a form which is operated by market and invested by government. As a "market vehicle" of national economy layout and structure adjustment, it plays a positive role in guiding the social investment and promoting industrial structure adjustment and reasonable layout of national economy. As the state capital supervising system and investment system reform is deepening, several problems are urgently need to be clarified in the development of the State-owned Investment Corporation.

Key words: State-owned Investment Corporation; development; problems