

文章编号: 1005-0523(2005)05-0060-04

# 增加农民收入的战略措施研究

李明, 徐佩华

(华东交通大学 人文社会科学学院, 江西 南昌 330013)

**摘要:** 进入90年代以来,我国农民的收入增长缓慢,与城市的差距是越来越大了.要振兴农业,提高农民们的收入.必须进一步把农民们组织起来,千家万户的小农经济是难以应对千变万化的大市场;需要组织各种形式的合作经济;要针对国情,面向农民,大力发展劳动密集型产业,把一部分农民转移到第二、第三产业从事工业生产;要提高农民们发展现代农业和竞争就业岗位的能力,就必须加大对农村的教育投入,有计划有组织地开办好各种形式的职业技能教育,从根本上提高农民们的素质.

**关键词:** 增加收入;创新体制;发展工业;加强培训;战略措施

中图分类号: S-01

文献标识码: A

改革开放以来,农民们的收入在80年代初期增长较快,进入90年代后增幅不断下降.直接原因之一,是90年代中期以来我国农产品供求关系产生了重大变化,许多农产品出现供大于求,价格连年下降.这与城市居民支出的恩格尔系数下降,食品需求减弱不无关系.农业发展进入新阶段,影响农民收入增长的主要因素发生了变化,通过增加农产品产量和提高农产品价格的传统增收办法,过去行之有效,现已不行了.从根本上讲,是我国的农村劳动力太多,近年来乡镇企业发展又普遍受挫,农村就业人数减少,农民们受教育程度不高,缺乏竞争就业岗位的能力;现行农村的双层经营体制,已不适应进一步发展市场经济的需要.要振兴农业,提高农民们的收入,必须把农民们组织起来,把原有的双层经营体制发展为家庭经营和农户合作经营相结合的新型合作经济组织;要以工带农,面向农村,大力发展劳动密集型产业,把一部分农民转移到小城镇中来;要加大对农村的教育投入,对农民进行教育补课,有计划有组织地开办好各种形式的职业技能教育,提高农民们发展现代农业和竞争就业岗位的能力.

## 1 推进农村合作经济组织的发展

现行农村的双层经营体制,已不适应进一步发展农村经济的需要.农业生产力的发展呼唤农村体制的改革和创新.在不改变家庭联产承包经营责任制的前提下,在广大农民自愿的基础上,建立家庭经营和农户合作经营相结合的新型合作经济组织,是发展现代农业的必然选择.新型合作经济组织实行:入社自愿,退社自由,自主经营,民主管理.参加合作社的每个农户都是独立核算,自负盈亏的经营主体,凡涉及社员自身利益的事情都由社员大会或社员代表大会讨论决定,全体成员都是合作社的主人.农民参加合作社后,家庭联产承包责任制,土地承包关系没有变,对个人的财产处置权没有变.建立合作社的目的是为家庭承包经营服务.合作社对内统一组织好农田生产,对外把开拓农产品市场作为重要的任务,及时捕捉市场信息为农户服务.并以组织的力量和客户进行谈判或直接和农产品市场挂钩,以保证农产品销售渠道的畅通.合作社内部可以进行分工,一部分人从事农业生产;一部分

收稿日期: 2005-05-18

基金项目: 华东交通大学社科基金项目

作者简介: 李明(1980-),男,安徽人,华东交通大学讲师,硕士,研究方向为当代中国政府过程.

人从事农产品的加工;一部分人负责对外联络和农产品的销售等.没有实力办企业的,可以和农产品加工企业联合,将加工销售后的利润按商定的比例返还给农民.合作社自办或联办加工企业,一头联着农户,一头联着市场.企业按市场的需求与合作社签订产销合同,农民按合同进行生产,企业按合同收购.这样就可以解决农产品销售难,实现不了较高利润的困难.千家万户的小农经济难以应对千变万化的市场经济,唯有联合起来,才能适应市场的要求.随着合作社的发展,不仅可以把本地区的农户联合起来,而且可以突破社区界限,把从事同类生产的农户联合起来,从而形成大规模的产业带或产业群,实现农业生产的适度规模经营.

这种新型的合作经济组织是农村体制的创新,是在家庭承包经营基础上的又一次飞跃.它是适应市场经济的要求而产生的,是联系市场和农户的桥梁;是从单家独户经营发展为规模经营的中介;是农村先富带动后富的纽带.能有效地促进农村自然资源和人力资源的整合;提高农民社会分工与合作的意识;增强农民参与民主管理与决策的能力.有利于把分散经营的小生产逐步推向社会化的大生产.这是现代农业的发展方向.合作经济在我国还刚刚起步,据统计,目前全国运行较规范各类合作经济组织有15万多,从农户参与合作经济组织的比例看,最高的如浙江省也只占2.3%.所以,需要政府积极引导和推进这一新型合作经济组织的组建和发展,给予政策上的支持.在农民合作经济组织发展的初期,可以考虑免征所得税和营业税;对于生产性基础设施建设、技术引进、人员培训、农产品促销等,财政给予一定的补贴,在贴息贷款方面给予支持,使这种新型合作组织能不断显示其优越性,从而使农民从过去的合作社阴影中解脱出来,踊跃组建和加入合作经济组织.

中国的农民需要组织起来、联合起来.联合就能实行分工,进行专业化生产,把农产品生产—农产品加工—农产品销售连成一体,能使农工贸的利润都为农民所有;联合就能把小块土地联成一大片,形成农产品生产的产业带或产业群,以利于机械化操作,向现代农业发展;联合就有可能使农民从弱势转为强势,形成对市场和社会的影响力.总之,推进农村体制创新,成立合作经济组织,就能大大提高农业生产的效率,有利于加速农业的繁荣、农村的发展、农民的富裕.

## 2 面向农村发展劳动密集型产业

我国农村的剩余劳动力多且素质不高,而技术、资金等要素相对稀缺.根据这一国情,发展劳动密集型产业是促进农民分流、就业和增收的战略选择.

劳动密集型产业涉及的生产面广,尤其是生产生活用品的产业,如小五金制造业、小家电制造业、装饰材料制造业、服装业、制鞋业、家具制造业、食品加工业、蔬菜加工业、果品加工业等等.第三产业的发展潜力就更大,餐饮业、理发美容业、园林绿化业、家政家务业、各种维修保养服务业、卫生服务业、旅游业等等.随着城市人口生活质量的不断提高,他们对食品、服饰、美容、生活服务的要求也越来越高,需要个性化、特色化的生活用品和生活服务,对居住环境和市容环境的绿化、美化也在不断提高档次,有需求就要求有供给,服务业发展的空间很大.由于劳动密集型产业对技术上的要求相对低一些,培训和学习起来快.只要把农民们组织起来,根据市场的需求进行适当的培训就能胜任.农民们创办的劳动密集型产业应相对集中于离乡村较近的小城镇,这样有利于建设和利用好公共设施,有利于发展对外的联系,开辟市场.而且可以通过产业集群,扩大生产规模,企业间进行分工和合作,形成生产的产业链.有利于不断扩大产品的品种,提高产品的质量,创造出具有地区特色的品牌产品.有的工艺品,如陶艺、雕刻、刺绣、竹木制品等特色手工艺品,不仅可以满足国内市场需求,而且可以打入国际市场,劳动密集型产品同样可以取得高附加值.大城市的企业可以进行分流,集中力量发展技术密集型、资金密集型的产业,而把一部分劳动密集型企业转移到小城镇,形成产业发展的梯度结构.这样既有利于城市工业的进一步发展,同时也是对城镇发展工业的支持.把城市工业技术力量强、技术装备好的优势和城镇工业的廉价劳动力和原材料的优势结合起来,更有利于劳动密集型产业的发展.

政府要把以城市利益为导向的工业路线,转变为城乡联动,让大量农民参与的工业路线.在工业技术档次的选择上,要形成合理的梯度结构.鼓励有条件的农民创业办厂,既可以私人办,也可以集体办,取消各种歧视性的准入限制.在用工政策上,鼓励农民到工业部门就业,既可以离土不离乡,也

可以离土又离乡.政府应建立适合劳动密集型企业特点的审批程序和贷款条件,确定贷款的主渠道,以解决农村融资难的问题.应建立“就业补贴”和“研究开发补贴”制度,支持创办劳动密集型企业.对吸收农民工多的劳动密集型企业实行税收减免等优惠政策.政府不仅要在贷款、技术、税收等多方面给予扶助,而且要经常发布市场信息和行业发展趋势的信息,引导劳动密集型企业及时进入或退出相关的市场或领域,使其能有效地防范市场风险,灵活转产,不断生产出符合市场需求的产品.

其实,农民工进城打工的代价是很高的,他们付出的很多,但得到的工资收入却是很低,和他们的付出远远不相符合.把农民们组织起来,进行适当培训后,进入小城镇中面向农民们开办的劳动密集型企业,既能使农民们找到一份相对稳定的工作,同时又能发挥农村劳动力廉价的相对优势,让农民们创造的利润不是交给城市,而是留在农民们自己联合创办的企业中,在发展企业的同时发展农业、发展农民们自身.劳动密集型企业可以采取多种所有制形式,但在政府的资助下,由农民们联合起来创办的合作制形式,也许对农民们最有利.农民们可以把土地的优势、农产品的优势、劳动力低廉又勤奋实干的优势集聚起来,为企业、为农业、为农民们自己多创效益.

中国的农民是有能力办好工业的,想当年,乡镇企业办得红红火火,从农民中脱颖而出不少的企业家.现在,农民们有了创办企业的经验和教训,出外打工,风风雨雨的经历也使他们增长了本领,开阔了眼界.相对集中地,在小城镇创办企业,能共享外部的公共设施,发挥产业的集聚效应.从而能更有效地组织生产,开辟内外市场,取得更快更好的发展.在小城镇大力发展劳动密集型企业的内外部条件都已成熟,这是一条转移农民,发展农民,致富农民的希望之路.

### 3 加强职业技能培训提高农民素质

要发展现代农业,转移农民就业都必须从根本上提高农民们的素质,增长农民们的技能.现在的农民们是“盼致富,无思路;想致富,无技术;求致富,无门路”.据调查,当前我国农村中农民平均受教育的年限不足7年,48亿农村劳动力中,小学文化程度和文盲半文盲占了40.3%,初中文化程度占48.03%,高中以上文化程度占11.62%,大专以上文

化程度只占0.5%.在农村中懂得如何使用农药的农民还不到三分之一.农民们也十分希望能增长知识,学会实用技术.因此,迫切需要加大农村教育投资,积极开展各种形式的职业技能教育,把短期培训、中短期培训和系统培养结合起来,努力提高农民们的致富能力.

短期培训是旨在短期内,教会农民们某种实用技术,有的放矢,立竿见影,学了马上可以用.地方政府应组织农业科技人员、农业技校的教师或熟练掌握该种技术的农民,有针对性有目的地对农民进行培训.手把手地教会农民掌握一种或几种实用技术,而且要深入到农田直接帮助解决实际问题.要使对农民们的短期培训规范化、经常化,可以组建“农业职业技能培训团”,有组织、有计划、有步骤地对农民进行短期培训.

中短期培训,旨在使农民能掌握一定的科学文化知识,学会多种科学种田的技术、加工农产品的技术、竞争就业岗位的技术等.初等职业技校吸收小学文化程度的农民,中等职业技校吸收初中文化程度的农民.技校可就近办在乡村附近的小城镇上.学制要短,办学要活,可以农闲时学习,农忙时务农.学习的内容要有很强的针对性,农村需要什么专业技能就开办什么专业;需要什么实用技术就学习什么实用技术,重在学以致用.职业技校可以边学习边实验边劳动,免交学费甚至还可以考虑给予生活补助.以前,上师范院校可以免交学费并给予生活补助.现在,为了促进农业的发展,也可以使农校的学生享受这一待遇.

系统培养旨在使农民子弟接受高等教育,掌握先进农业科技知识、专业技能,成为有知识、懂农业、有技能、会钻研,擅长科学种田,发展现代农业的新型农民.农业院校要面向农家子弟办学,对农民子弟要实施一些优惠政策.比如录取分的降低、学杂费的减免、生活费的补助等.要提高农民们的社会地位,给予爱农、从农、乐农的农民子女以特殊的关怀.凡受到政府支助的农业院校的学生,学成后应为农业、农村的发展作贡献,如果学成后不务农则要偿还全部支助的费用,管理要规范.要保证能源不断地向农村输送受过高等教育的专业人才.农业院校可以采取更加灵活的办学机制,使农民子弟可以边学习、边务农或边打工.学校应控制完成的学业和学分,但不限制学习的时间,可以把学制适当拉长,使学生用务农、打工的时间来获取学习和生活的费用,同时也能顾及其家庭农忙时缺

少劳力的困难.务农和打工对学生来讲也是一种很好的社会实践,更有利于他们完成好学业.

教育和培训的投入较大,只有政府才能组织社会力量,对农民这一低收入群体进行人力资本的投资,这是迫切而必要的.应该说,政府和工业部门都对农民欠得太多,有人形容:农民们为政权的建立而流血;为祖国工业化的建设而流汗;现在却为自己的贫穷和落后而流泪.不可否认,不同的人存在着能力上的差别,但不应忽视因受教育培训程度的不同,而形成不相等的知识水平和专业才能,由此而造成收入仍至各方面的差距.工农的差距首先是表现为受教育程度的不同.现在工业要反哺农业,支助农业,最大的支持莫过于对农村教育的支持.只有加强教育才能提高农民们的素质.教育的功能是多方面的,其效用是持久的.要改变农村的面貌,缩小城乡的差距,最根本的是要体现在对农

民们的教育补课.

农业、农村和农民问题关系着改革开放和社会主义现代化事业的大局,关系着党的执政地位的巩固,关系着国家的长治久安.这不仅是一个重大的经济问题,同时是个重大的政治问题.我国现在已进入了工业化发展的中期,不再需要农业继续为工业的发展提供积累,而是相反,农业应成为接受“补助”的产业,政府要进一步加大对农村、农业的投入.执行以工促农,以城带乡的政策,尽快改变农村的落后面貌.农民富则全民富,农村稳则全国稳,农业旺盛则全国经济兴旺.

#### 参考文献:

- [1] 张素芳.建设效率与公平统一的和谐社会[J].求是,2005,(6):27-31
- [2] 柯炳生.关于我国农民收入问题的若干思考[J].农业经济问题,2005,(1):25-30

## Study on the Strategic Measures to Increase the Peasants' Income

LI Ming, XU Pei-hua

(School of Humanities and Social Sciences, East China Jiaotong Univ., Nanchang 330013, China)

**Abstract:** Since the 1990s, the peasants' income has been increasing slowly, so the disparity in urban and rural areas has been expanded. To revitalize agriculture and to increase their income, the peasants must be organized, as the small-scale peasant economy of the huge numbers of families can't adapt to the changeable market; all kinds of cooperative economy should be organized; According to the national conditions, we should face the peasants and pay more attention to developing labor-intensive industries, so we can transfer some of the peasants to the city and make them engaged in the secondary industry and the tertiary industry. To improve the peasants' ability of developing modern agriculture and competing for employment, the input in education should be strengthened in the country and various kinds of vocational-technical education should be run organizedly and in a planned way, so the peasants' quality can be improved fundamentally.

**Key words:** increasing the income; innovating the system; developing industry; strengthening the training; strategic measures