

文章编号: 1005—0523(2005)05—0064—03

我国非正规就业存在问题的分析

钟 金

(华东交通大学 人文社会科学学院, 江西 南昌 330013)

摘要: 作为与正规就业相对应的一种灵活就业形式, 非正规就业的出现, 在我国有着广阔的发展前景. 本文重点分析了我国非正规就业过程中出现的一些问题, 以此抛砖引玉, 共同探讨应如何发展我国的非正规就业.

关 键 词: 非正规就业; 存在问题

中图分类号: F062.2

文献标识码: A

非正规就业的产生促进了市场机制发育、产业结构升级和城市化战略的实施, 同时发挥了对小企业的孵化器和对民营经济的催生作用, 缓解就业矛盾, 促进城市贫困问题的解决, 客观上加速了市场导向就业机制的建立, 有利于劳动力资源的合理配置. 但其间也存在着一些问题, 制约其自身发展进程.

1 社会各界认识不统一, 缺乏完善的服务系统

1) 不同群体对非正规就业存在或多或少的偏见

在新形势下, 各级政府逐步注重发展非正规就业, 出台了一些优惠政策加以扶持. 但社会上对其仍存在不同看法. 一些非正规就业者自身认为, 具有传统意义的固定工作时间、工作岗位才是就业, 而非正规就业则不是就业. 还有不少人存在着从事非正规就业岗位、“低人一等”的思想观念. 在一次总工会的调查中, 有 46.2% 的非正规就业者看重或比较看重正规就业与非正规就业的区别, 只有 7.7% 的人不看重两者区别; 在政府部门, 一些政府工作人员认为, 非正规部门征收税费麻烦多, 影响秩序和卫生, 有碍城市容貌, 存在安全隐患等, 给城市

管理增添不少难题; 一些正规经营单位认为, 对非正规部门的减免税或无照经营会导致“不公平竞争”等等. 以上种种, 使人们对发展非正规就业有所疑虑.

2) 缺乏专门的法律政策、规划措施

在发展非正规就业方式的实际工作中对于非正规就业的发展, 缺乏统筹规划, 已有的规划涉及非正规就业问题的部分规定得还比较原则, 操作性不强; 在国家现行的法规政策体系中, 对于非正规就业方式没有专门的规定; 已有的一些涉及非正规就业的法规政策不够系统和全面; 而且, 一些政策只是针对特定群体(如国有企业下岗职工)制定的, 适用面比较狭窄. 此外, 对于非正规就业或非正规部门就业、非正规就业人员的统计指标的界定尚未形成统一意见, 不利于掌握情况、制定相应政策法规.

3) 缺少专门和完善的服务系统

首先, 作为非正规部门的主体, 小型、微型企业的小规模经营不能融于现代资本市场. 由于缺乏针对小型企业和个人的信贷和担保制度, 使得广大小型、微型企业得不到贷款. 这也是小型企业开办难, 不易抓住市场机会, 难以发展壮大原因. 第二, 小型、微型企业和个体经营难以得到税收政策方面的

收稿日期: 2005—09—18

作者简介: 钟 金(1973—), 女, 湖南常德人, 华东交大人文学院讲师, 经济法学硕士.

照顾和优惠,从事小规模经营的手续繁杂,开办和经营成本难以承受,这已成为目前广大小型、微型企业和小规模经营面临的普遍问题。第三,缺乏一整套有效的组织管理系统,非正规就业群体缺乏市场信息服务体系、咨询服务体系和创业培训体系等,如专门的非正规就业服务系统尚不健全,劳动力供求双方得不到有关信息、培训和相应服务,使他们的就业和经营状况难以得到改善,也加剧了劳动力市场的分割。很多街道和社区的劳动就业管理工作面临无机构、无编制、无职能、无人员、无经费的“五无”局面,有些已经建立的机构,人员、经费等也不足,给开展工作带来一定难度。这使得通过社区组织城市就业困难群体从事非正规就业变得十分困难。

2 非正规就业群体处于弱势状态,合法权益易受到损害

1) 就业机会的稳定性不够

非正规就业带有普遍的临时性和季节性,导致了非正规就业机会的不安全。同时,由于非正规就业大部分为低技能劳动力,对从业人员要求不高,在劳动力供大于求的情况下,劳动力个体之间存在较强的替代性,加之很多非正规就业者无法与用人单位签订劳动合同,进一步加剧了非正规就业机会的不稳定。

2) 合法权益容易受到侵犯

由于大部分从业人员主要依靠体力,从事简单的生产和服务,劳动报酬低,工作的内容和性质又决定了从业者很难在工作过程中获得提高自己劳动技能的机会,难以进入高收入阶层。他们难以享受有效的法律保护,也缺乏足够的法律监督,并且无法摆脱“低技能、低收入”的陷阱。同样在那次总工会的抽样调查中,非正规就业者年平均工资为7980元,有的工资报酬达不到法定的最低工资标准;有的拖欠、克扣工资情况严重;有的工时超过法定工作时间;劳动和安全卫生条件恶劣;被随意解雇;有的甚至受到老板的污辱、打骂,人格尊严得不到维护等等。

3) 普遍缺乏社会保障

一方面,很多小型企业和微型企业千方百计逃避为其职工缴纳社会保险的义务。企业最关心的是劳动力价格的总体水平,既然不同用工在辞退难度和社会保险费的缴纳上存在差异,一些企业特别是劳动密集型的中小企业自然会更倾向使用“招之即

来、挥之即去”的非正规就业者。非正规就业者由于在权力和信息等等方面的绝对不对称,他们对企业经营者的劳动力定价是无力抗衡的。而对于非正规就业者而言,同社会保障相权衡,如果要实现就业权利往往必须以其他一些权利的丧失为代价时,他们宁愿选择就业岗位。另一方面,现行社会保障制度与促进非正规就业发展的要求严重不相适应。正规就业状态下的“续保”、缴费年限连续计算以及缴费责任等规定在非正规就业状态下很不适用。从现实情况看,由于劳动关系和收入水平的不确定性,在非正规就业状态下,企业经营者与就业者很难比照工资总额分别缴纳各种社保缴费。这也是造成从事灵活多样就业形式人员进入社会保险难的一个重要原因。

3 非正规行业中一些不良因素制约着其进一步发展的可能

1) 大多非正规企业可持续发展能力较低

很多非正规企业属于小型或微型的生产、服务企业,难以获得市场信息、资金技术资源的匮乏以及管理的落后,造成这些企业和个人难以正确把握市场动向、更新生产服务项目、提高产品质量、降低产品成本,只能满足简单投入再生产循环的需要,难以实现扩大再生产的自我发展与壮大,最终导致产品和服务缺乏市场竞争力,经营活动规模难以扩大。

2) 非正规就业群体中流动人口的流动成本偏高

在非正规就业群体中有很很大一部分人为流动人口,如外来务工人员,其流动成本偏高。一是生存成本偏高。他们外出就业时,需携带、办理各种证明,如计划生育证明、外出务工证明及办理“暂住证”等,都必须支付不少费用。此外,在住房、水、电、煤、子女的教育费用等方面支出,花去了他们相当部分的收入。二是交通成本偏高。流动劳动者职业一般不够稳定,工作流动性大,导致交通费用增加,有时在节日期间还要受运价上涨或“黑市票”的影响。三是心理成本偏高。大量流动劳动者,不能完全享受当地居民的同等待遇,难以融入当地社会,加之由于长期处于动态流动之中,以及受社会习俗和传统排外观念影响,心理缺乏安全感,承受着非经济因素的心理压力。偏高的流动成本使劳动者不能在平等竞争的环境中充分发挥才华,造成人力资源的浪费,在一定程度上影响了非正规就业的发展和

人力资源的市场化配置.

3) 大部分非正规就业者就业竞争能力差.

大部分非正规就业者自身文化水平等素质水平较低,年龄偏大,技能单一.由于受自身素质、经济地位的限制或受到歧视,他们为了获得生存,不得不从事非正规就业,但不能获取公平的机会和应有的权利,也缺乏动力去接受培训来提高劳动技能.同时大部分非正规企业为降低成本等原因,也不大愿意对非正规就业者提供人力资本投资.加之一些正规部门就业的歧视性政策也使得非正规就业人员对自身人力资本投资的回报十分有限,失去接受培训的动力,从而使大多数非正规就业人员陷入素质低带来收入低,继而根本无力对劳动技能的提升进行额外的投资,使自身就业竞争能力无法得到提高的恶性循环.

上述不良因素使很多非正规企业一直处于社会底层,无法得到发展,并使非正规就业人员长期在非正规就业领域内部流动,为非正规就业自身的发展设立了重重障碍.因此,促进我国非正规就业发展的当务之急应该是制度建设.通过法律和政策

的制定和实施,首先要确立非正规就业的法律地位;其次,要为劳动者选择非正规就业方式创造有利的制度条件;其三,要鼓励国有企业和学校、医院等非赢利组织灵活用工,以扭转其僵化的用人模式,建立现代人力资源管理体制,增进组织效率;其四,要保护非正规就业者的权益.此外,提供便捷优质的技能培训、创业培训和就业服务;积极促进各类劳务服务组织的发展、加强对非正规就业的研究和宣传等也应作为政府扶持非正规就业的重要策略.

参考文献:

- [1] 中华全国总工会政策研究室.中国非正规部门与非正规就业问题(内部资料)[M].2001.
- [2] 2001 年中国劳动和社会保障年鉴[M].北京:中国劳动社会保障出版社,2000.
- [3] 胡鞍钢.全球化挑战中国[M].北京:北京大学出版社,2002.
- [4] 劳动和社会保障部、国家统计局.2002 年度劳动和社会保障事业发展统计公报[M].北京:2002.

On the Existent Problems of Informal Employment in Our Country

ZHONG Jin

(School of Humanities and Social Sciences, East China Jiaotong Univ. Nanchang 330013, China)

Abstract: As a flexible employment comparing with the formal employment, the appearance of informal employment has a wide development future. The paper emphasizes some problems of informal employment in our country, and the author wants to discuss about how to develop informal employment in our country with some academicians.

Key words: informal employment; existent problems

(上接第 37 页)

Current Situation Analysis of Traffic Accidents in China and Study on the Preventive Countermeasures

YAN Yi-min

(Services and Supplies General Corporation, East China Jiaotong University, Nanchang 330013, China)

Abstract: Road traffic safety is a complex system engineering. This article reviews the current situation of traffic accidents in China and analyses its main reasons and features. Preventive countermeasures are put forward to reduce and control the traffic accidents.

Key words: traffic accident; current situation; preventive countermeasure