

文章编号: 1005—0523(2006)03—0055—03

构建农村社会保障体系 促进新农村建设

缪小征, 林东红

(赣州市财政局, 江西 赣州 341000)

摘要: 新农村建设的未来相当长一段时期内我国社会主义现代化建设的一项重要内容。农村社会保障体系因其所具备的特殊社会功能而对促进新农村建设起着特殊的作用。本文从理论上阐述当前构建农村社会保障体系的作用和意义, 围绕实现农民“困有所济、老有所养、病有所治、居有所所”的愿望, 提出加大农村社会保障财政支持力度、促进新农村建设的新思路。

关 键 词: 农村社会保障体系; 财政支持; 新农村建设

中图分类号: TU317+.1

文献标识码: A

党中央提出的建设“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的新农村目标, 涉及到经济社会发展的各个方面。我们认为, 新农村的建设离不开农村社会保障体系的建立和完善, 构建新农村社会保障体系是社会主义新农村建设的持续、稳定、健康进行的基石, 让社会保障更多地深入农村, 惠及农民, 不仅是大势所趋, 而且势在必行。

1 构建新农村社会保障体系必要性

改革开放 20 多年, 农村面貌改变了, 农民生活有了很大提高。但是农村社会保障事业发展相对迟缓, 同农村经济的发展很不协调, 影响了农村的持续发展。“十一五”时期, 是全面建设小康社会的关键时期。将农村社会保障体系建设纳入新农村建设的的重要内容, 是新时期解决“三农”问题和创建和谐平安社会的必然要求。

一是进一步健全完善社会保障体系的需要。农村社会保障是我国整个社会保障制度的必要组成部分。国际经验表明, 只要具备了一定的经济发展水平, 每个国家和地区均可以建立与之适当的农村社会保障制度。加快建立完善农村社会保障体系是全面建设社会主义新农村的重要内容。目前, 我国农村社会保障仍存在覆盖面小的情形。如到 2005 年底, 参加农村社会养老保险的农民只有 5 500 万人, 积累基金只有 300 多亿元, 加上 300 多万纳入养老保险的失地农民, 也只有不到 6 000 万农民享有社会养老保险; 新型农村

合作医疗制度, 仅覆盖 9504 万农业人口, 实际参保也只有 6899 万人。农村社保财政支持和投入不足, 筹资和运营渠道单一、覆盖面过窄、保障水平过低, 导致我国城乡间社会保障资源分配的严重失衡。

二是全面建设小康社会的需要。近年来, 党中央一直强调解决好“三农”问题是全党工作的重中之重, 采取了一系列支农惠农的重大方针政策和有效措施, 农业和农村发展呈现出良好的态势。到 2005 年, 我国综合国力明显提高, 社会就业比较充分, 人民家庭财产普遍增加, 农民过上富裕的生活。但全面建设小康社会, 最艰巨、最繁重的任务在农村。农村社会保障是否健全完善, 是建设小康社会的重要标志。建立健全农村社会保障制度, 是实现我国全面建设小康社会宏伟目标的必然要求, 是落实“五个统筹”发展的必然结果, 是加快农民奔小康进程的需要。

三是社会和谐稳定的需要。由于我国长期处于社会主义初级阶段, 目前的二元经济与社会结构决定了社会保障的二元化。当前, 我国农村社会保障面临一系列严峻挑战。首先, 农村传统的土地功能持续弱化, 农民从土地获取的生活保障的能力在逐步弱化; 其次, 农民的基本医疗保障问题严重, 一些农村特别是贫困地区, 重点传染病、地方病发病率还很高, 农民因病致贫、因病返贫问题突出; 再次, 我国农村人口老龄化进程加快, 养老形势不容乐观。农村社会保障事业的发展、农村与城镇社会保障体系的进一步结合有利于社会的和谐稳定。农村社会保障是实现财政再分配的一个重要职能。增

收稿日期: 2006—01—16

作者简介: 缪小征(1963—), 男, 江西赣州人。

中国知网 <https://www.cnki.net>

加农村社会保障投入,体现城市反哺农村、城市带动农村、工业反哺农业,有利于化解农村许多矛盾,维护农村的社会稳定,促进城乡协调和谐发展。

四是优化农村经济结构的需要。首先,农村社会主义市场经济体制的建立,解放了社会生产力,推动了农村经济的蓬勃发展,但是农村实行新的生产关系后,农村生产经济形式发生质的变化,每一个家庭的财产,劳动力水平、智力发展等不同,将贫富差距拉大,一些弱者,成为低收入阶层,客观上迫切需要以社会力量为后盾,建立农村社会保障制度;其次,由于体制转型和社会转型,农村经济结构需要不断进行调整,同时,农业社会化大生产发展,乡村企业、个体企业异军突起,新的职业竞争、市场风险、意外事故等随时可能发生,使他们存在经营破产、伤残和养老等后顾之忧,如不实行行之有效的社会保障,直接影响农村经济结构战略调整;再次,由于我国土地辽阔,自然条件差异大,自然灾害频繁,迫切需要政府和社会的救助,迫切需要建立健全农村社会保障制度,使人心稳定,农民安居乐业。

2 构建农村社会保障平台,推进新农村建设

在我们这个农民人口占大多数的国度里,没有农民的小康就没有全国人民的小康,没有农村的和谐就不可能有整个社会的和谐。我们要用战略眼光,积极探索,在原有的土地保障、家庭保障基础上,构建和完善新农村社会保障平台,让更多的农民享有社会保障,要健全农村救助体系,让农民困有所济;要加强完善农村养老保险制度,让农民老有所养;要重视公共卫生工作,完善新型农村合作医疗制度,让农民病有所治;推进农村住房建设,改善农民的居住条件,让农民居有所所,实现农民“困有所济,老有所养,病有所治,居有所所”的愿望,促进新农村建设。

1) 构建农村低保制度。要认真贯彻落实今年中央1号文件精神,倡导以人为本的社会理念,大力落实社会保障政策,做到亲民、爱民、为民,全力保障和维护农村特困群体权益,为农村特困人群提供最低生活保障,消除贫困,不断提高农民收入。在特困户救助、农村五保供养、救济等制度整合的基础上,建立统一的农村最低生活保障制度。随着国家财力的增强,逐步将相对贫困人口纳入农村低保范围。

2) 推进农村养老保障制度建设。从目前我国实际情况出发,“十一五”时期,农村养老要建立以家庭为主,同社区保障、国家救济、计划生育奖励扶助等制度相结合的模式,其内容主要包括:一是充分发挥家庭保障在农村养老中的主体保障作用。经济欠发达地区,以家庭养老为主、社会养老为辅;对较为富裕地区,以社会养老为主、家庭养老为辅,并向养老保险制度社会化过渡。二是明确规定农村养老保险资金的筹集和缴纳方式。在我国现阶段,坚持政府组织引导和农民自愿相结合,坚持低缴费、低保障、多形式、广覆盖,推进农村养老制度,并采取以土地换养老保险的方式从根本上解决农民的后顾之忧。三是解决失地农民社保问题,建立国

家、集体和个人三方缴费制度,建立失地农民基本生活保障基金,逐月发放基本生活费,保障其基本生活;四是结合城市化和工业化进程,将农业剩余劳动力向第二、三产业和城市转移,进行城镇社会保障制度的配套改革,逐步将流动就业的农民工群体纳入全社会养老保障体系中。

3) 加快发展新型农村合作医疗。小康不小康,关键看健康。提高农民医疗保障待遇,解决农村群众“病有所治”的一项重要举措,就是不断推进和完善新型农村合作医疗。一是增加农民对新型农村合作医疗制度设计和运行的参与,加强民主监督和社会监督,体现“合作”特色,在此基础上鼓励农民适当提高缴费水平,提高保障水平。二是扶持建立农民卫生健康服务体系。搞好农村医疗卫生体系建设规划,加快农村医疗卫生服务机构基础设施建设。将试点工作同农村卫生改革与发展有机结合起来,大力推进县(市)、乡、村三级卫生网络建设,改善服务条件,提高医疗服务水平。调整乡村卫生院(所)的布局 and 数量,改善医疗设施条件,加强乡村医生的职业管理和技术培训,努力提高医疗技术水平和人员素质。三是农村合作医疗以“大病”住院统筹为主,适当兼顾小病门诊,完善药品目录和医疗服务收费标准。使农民得到优质、低廉、便捷有效的治疗,防止“因病致贫”、“因病返贫”,让农民群众真正感受到新型合作医疗制度的优越性。

(四)全面推进农民住房建设。农村住房保障是新农村社会保障体系的重要组成部分,是促进经济发展与社会安定的重要因素。解决农民居住问题是实现乡村文明、村容整洁、安定繁荣的重要举措。一是对收入稳定的家庭要制定优惠政策,鼓励农民旧房换新房,平房改楼房;二是推进外出打工、进城务工人员参加住房公积金保障制度,允许他们通过住房公积金贷款在农村建新房,以解决在农村家庭的住房问题;三是建立中低收入家庭资助、补贴制度,对农村低保对象、社会救济对象无房的或住危房的,由政府拨给一定的建房金予以补贴;对特别困难家庭,由政府建设农民经济适用房予以安置;四是加快敬老院建设,不断提高农村五保供养对象集中供养率,切实解决五保供养人员的住房问题。

3 加大财政支持农村社会保障体系建设力度,促进新农村建设

1) 要加大财政支农力度,促进新农村经济发展。一是通过支持新农村基础设施建设,为农民提供更多的就业机会,实现城乡互动、以城带乡,加快农村经济的发展,不断缩小城乡差距,形成协调发展、共同繁荣的新型城乡关系;二是实施“整村推进”扶贫计划,以贫困村为基本单位,以村级扶贫规划为载体,以提高贫困人口综合素质和贫困村自我发展能力为主线,以稳定增加贫困群众投入为核心,以改善基本生产生活条件、产业开发、剩余劳动力为重点,整合资金、整合力量集中投入,实现整村扶贫目标;三是安排专项资金支持扶贫重点地区进行农业产业化贷款贴息和产业化建设引导性扶持,重点扶持产值达到一定规模的扶贫龙头企业发展;四是加强培训,全面提高农民就业技能。农民是建设社会主义

新农村的主体,加强农村劳动力培训,提高农民素质是促进传统农业向现代农业转变、从根本上解决“三农”问题的迫切需要,也是加快农村富余劳动力转移、推进工业化和城镇化、促进城乡统筹和促进农村经济社会协调发展重要举措。引导贫困地区的人们转变观念,主动走向市场,用市场行为、手段,接受发达地区的资金、技术,结合本地区的劳动力、资源等优势,开发项目、全面发展,最终脱贫致富;五是创新扶贫机制,积极探索扶贫开发与农业综合开发、农业生态建设、农村中小型基础设施建设等其他支农资金统筹安排的投入机制,提高资金使用效益。

2) 要加大财政对农村社保支持力度,促进新农村社会保障体系建设。一是强化政府责任,加大国家对农村社会保障的财政转移支付,增加社会保障基金支出。社会保障资金投入应向农村倾斜,向社会保障体制创新倾斜,着力推进农村社会保障制度的实施,最终实现农民“困有所济,老有所养,病有所治,居有所所”的目标;二是进一步完善社会保障资金筹集机制,提高新农村社会保障占财政支出比重,不断

加大社会保障投入,拓宽新的筹资渠道筹集资金,建立较为稳固、长效的资金筹措机制,保证农民群众共享改革发展成果,促进社会和谐发展;三是要切实加强农村社会保障资金管理,保证资金使用效益。要建立农村社会保障资金专户管理制度、绩效评价制度,推动新农村社会保障体系建设。

参考文献:

[1] 李友志. 加快构建农村公共财政[J]. 中国财政 2005, (7).
[2] 申曙光, 谢 林. 构建和谐社会与发展社会保障事业[J]. 社会保障制度 2005(10).
[3] 湖北省社会保障财务研究会, 内蒙古自治区社会保障协会. 社会保障资金需求与财政保障能力研讨会——论文汇编(2005 年 8 月)
[4] 涂文明. 城市化进程中失地农民社会保障模式的选择和建构[J]. 社会保障制度 2005, (3).

Establishing the Country Social Security System and Promoting New Country Construction

MIAO Xiao-zheng, LIN Dong-hong

(Ganzhou Municipality Financial and Political Bureau, Ganzhou 341000, China)

Abstract: New country construction is an important subject of our socialist modern construction during a pertly long period. The country social security system plays a great role to promote new country construction because of its particular social function. This article addresses the function and significance of country social security system construction in theory. In order to realize peasant's expectation of happy and affluent life, the author found out new thinks which highlight country social and financial support to advance new country construction.

Key words: country social security system; financial support; new country construction