

文章编号:1005-0523(2007)03-0007-04

江西省农民增收的财税政策研究

宣玲玲, 张玉清

(华东交通大学 经济管理学院, 江西 南昌 330013)

摘要:“三农”问题一直是社会关注的焦点,虽然税费改革在一定程度上减轻了农民负担,但农民增收难,增收慢的问题一直得不到解决.结合江西省农民收入分配现状,分析财政支农政策存在的诸多问题及其对农民收入的影响,并提出若干财税政策建议.

关键词:农民收入;财政支农支出;财税政策

中图分类号:F279.23

文献标识码:A

1 改革开放以来我省农民收入分配的状况

1) 农民人均纯收入的增长

改革开放以来,我省农民人均纯收入的增长大体经历了以下几个阶段(见图1):1978—1986年,农民收入高速增长,年均增长18.8%;1987—1991年,

农民收入稳定高速增长,年均增长12.17%;1992—1996年,农民收入持续以更高速度增长,年均增长高达21.62%,其中1994年达到了改革开放以来历史最高峰40.04%;1997—2000年,农民收入增长率下降,增长缓慢,年均增长3.38%;2001—2004年,农民收入恢复性增长,年均增长8.44%.

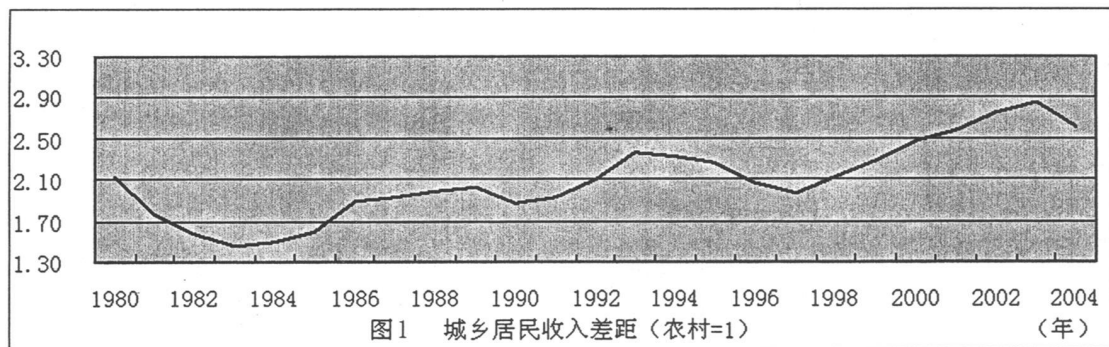


图1 城乡居民收入差距 (农村=1)

(年)

资料来源:《江西统计年鉴》各期相关数据计算而得.

2) 城乡居民收入差距扩大

图2较为清晰地展示了改革开放以来,城镇居民人均可支配收入与农村人均纯收入比值(以后者为1)的变化历程,近似的看成是一条不断上升的曲线.从1980年至1984年,城乡居民收入相对差距一直呈缩小趋势,从2.13下降到1.49;从1995—1994

年,这个差距呈基本扩大趋势,由1.60上升到2.32;此后的1995年至1997年虽然有所缩小,但从1998年开始又不断扩大,由2.11上升以2004年的2.62.从总体上看,自1984年以来城乡居民的收入差距呈逐步扩大的趋势.这与全国的城乡居民收入差距变化趋势完全吻合.

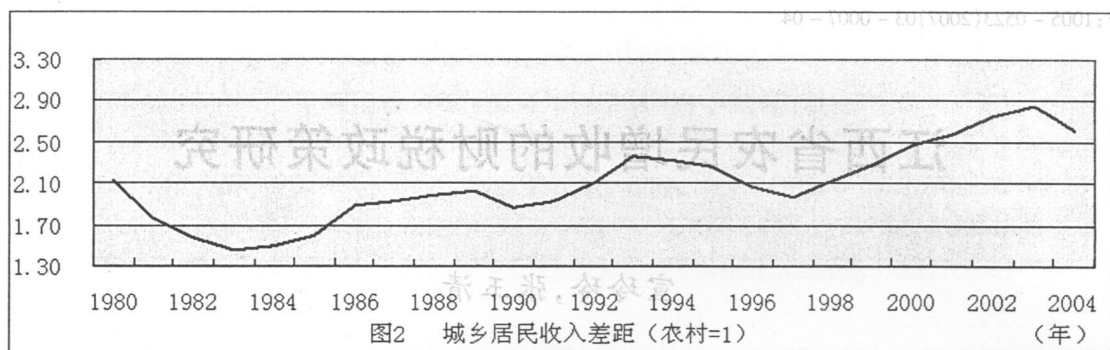


图2 城乡居民收入差距 (农村=1)

(年)

资料来源:《江西统计年鉴》各期相关数据计算而得。

2 不合理的农业财税政策,影响农业竞争力的提高和农民收入的增长

1) 我省财政支农政策不尽完善,阻碍了农民收入的增长

财政支农政策对改变全省农业生产条件,增加抗御自然灾害能力,开展农林知识教育,培训农技干部,推广科学技术,提高机械化水平,壮大集体经济,增加农民收入,加强农业基础,发挥本省农业优势,起了积极的作用。财政支农资金对于农民收入的增长,

不仅在于其支农的数量,更在于其支农的质量和效率。而我省财政支农政策体系多年来处于较低的水平,而且受农业比较利益下降、改革步伐滞缓等多方面因素的影响,还呈现出不断缩减和恶化的趋势,阻碍了农业快速发展和农民持续增收。

(1)政府支持农业的资金总量不足。财政总支出中支农投入的比例趋于下降。20世纪90年代以来,虽然财政性支农支出的绝对量从1990年的32937万元增加到2004年的423438万元,但财政支农支出占财政支出的比重整体上却呈现下降趋势(见图3)。从1990年的6.49%连续下降到2002年的2.64%,但2003年到2004年回升较快。

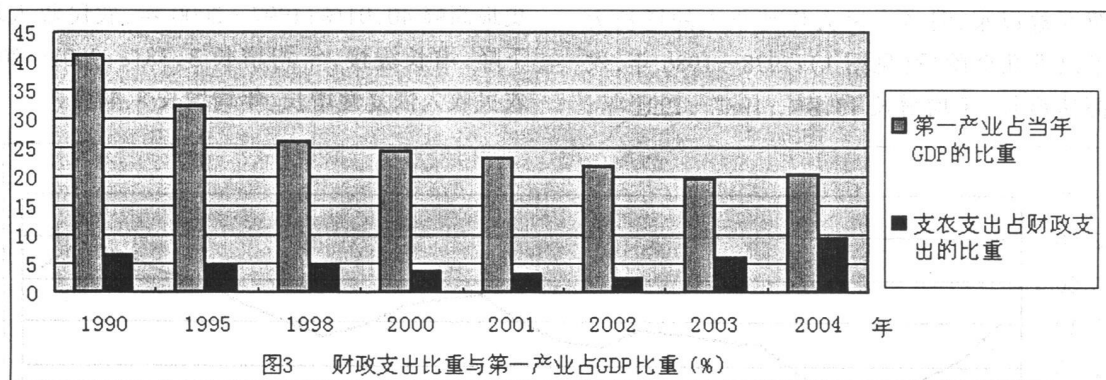


图3 财政支出比重与第一产业占GDP比重 (%)

资料来源:《江西统计年鉴》各期相关数据计算而得。

财政支农投入与农业对国民经济贡献不对称。尽管我省财政支农资金在不断地提高,但相对于农业对国民经济的贡献来说仍然不足。从图3看得出来,财政支农支出占财政支出的比重不仅远远低于第一产业占GDP所占比重,而且在整个财政支出中所占比重也处于下滑趋势,直到2003年才有所回升。从图4中看,在大多数年份里,同上年相比较,财政支农的增长速度低于财政支出增长;只是到2003年和2004年,支农支出的增长速度才超过了财政支出增长,这是个好兆头,应继续加大对农业的投资力度,但切忌盲目投资。

资料来源:《江西统计年鉴》各期相关数据计算而得。

(2) 财政支农结构不尽合理。

从总量上看,我省财政支农投入不足,进一步对财政支农投入的结构进行分析,财政支农结构也不尽合理,导致生产发展后劲不足,制约着农民收入持续增长(见表1)。支援农业生产和农村水利气象等部门的事业费占财政支农支出的比重较大。从1980—2004年的数据几乎都不低于50%,除2000年稍有波动,近年来都保持稳定增长。有资料表明,这一项的增长中绝大部分是行政事业费的增长。由于行政事业费主要用于相关部门的人员经费和公用经费,难以惠及农民,因此行政事业费的增加难以达到增加农民收入的目的。农业基本建设支出方面,与全国平均水平相比,比重明显过低,除2000年达44.68%高于全国平均水平(33.65%)外,其他年份均低于全国水平,如2004年我省农业基本建设比重为

13.74%,全国为 23.96%。可见,我省对农业基本建设的投入还未到全国平均水平。农业科技投入方面,农业科技三项费用占支农支出比重,近年来均没有超过 0.5%,只有全国平均水平的一半。这一项占整个财政支出的比重最小,而且有下降的趋势。财政支出中对农业科技投入水平低下,在很大程度上限制了农业资源利用效率和农业生产率的提高,制约了

农民收入的持续稳定增长。财政救济支出是财政通过转移支付手段,给农村贫困、失去劳动能力的村民的补贴,可以直接增加农民的收入。我省是一个农业大省,收入水平和消费水平均比较低,还存在许多在生活底线挣扎的农民和工人,在农村救济工作上做得比较到位,近年来的农村救济支出所占比重均在 20%左右,远高于全国平均水平。

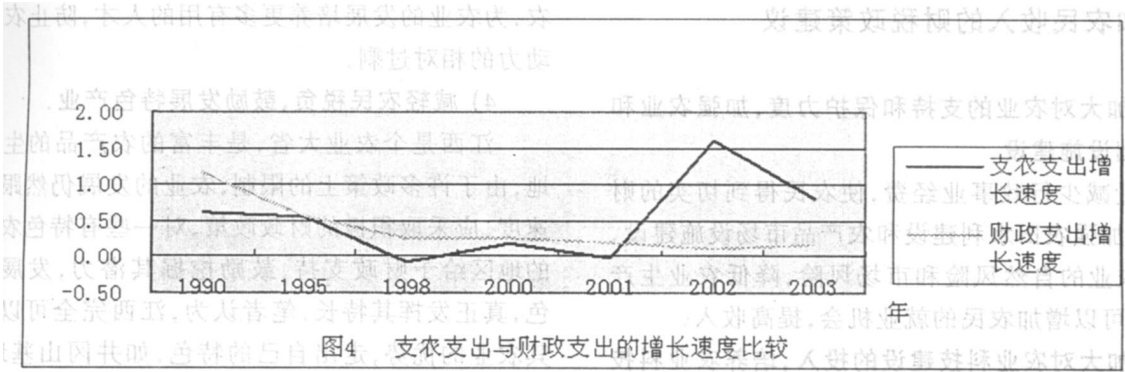


图4 支农支出与财政支出的增长速度比较

表 1 财政支出用于农业的支出结构

单位:万元;%

年 份	支援农村生产支出、 农林水气象等部门 事业费支出		农业基本建设		农业科技三项费用		农村救济		合 计
	总额	占比	总额	占比	总额	占比	总额	占比	
1980	24 543	71.02	6 465	18.71	132	0.38	3 416	9.89	34 556
1985	27 036	66.97	4 798	11.89	136	0.34	8 398	20.80	40 368
1990	57 302	74.24	6 436	8.34	436	0.56	13 007	16.85	77 181
1995	101 700	74.39	7 096	5.19	271	0.20	27 647	20.22	136 714
2000	147 820	38.01	173 774	44.68	860	0.22	66 442	17.08	388 896
2004	423 438	65.21	89 199	13.74	3 190	0.49	133 536	20.56	649 363

资料来源:《江西统计年鉴》各期相关数据计算而得。

2) 农村税费改革政策效果不明显,没有彻底减轻农民负担

中国的税费体制让农民承担了超过他们支付能力的税费负担,即使税费改革后,也没有彻底减轻农民负担。同时由于税费体制内部制度安排不够合理,又使农村内部不同收入水平、收入构成和从事不同职业的农户之间,以及具有不同产业结构和发展水平的地区之间出现税负不公。

(1)农户之间的收入差距拉大。收入分配的不平等不仅仅表现在城乡居民收入差距的扩大上,在农村内部同样出现了收入分配不平等加剧的现象。数据显示,农村高收入居民户的收入所占比重呈现不断增长的趋势,相反,低收入户的收入比重却出现不断下降。最高收入与最低收入的差距也逐年拉大。现行的税费制度使得农村不同收入水平的农户之间存在税负累退性的问题,其原因主要有两点:一是目前税

费体制基本上采取农业税按亩和产量计征,其他收费大多按人头收以平摊税费的方式,而农户间承包耕地面积和人口差别都不太大。二是当前农户收入差别较大且收入差别主要源于与耕地面积关系不大的非农产业和外出务工收入。

表 2 按等级分的农村居民收入水平 单位:元

年份	最低收入	低收入	中间收入	高收入	最高收入	最高/最低
2000	1 518.9	2 144.32	2 677.05	3 279.91	4 962.69	3.27
2001	1 489.15	2 207.62	2 769.89	3 495.29	5 153.89	3.46
2003	1 531.78	2 353.22	2 948.75	3 750.47	5 827.48	3.80
2004	1 820.42	2 843.63	3 574.25	4 693.22	7 043.22	3.87

资料来源:《江西统计年鉴》各期相关数据。

(2)城乡之间的收入差距拉大。城乡居民税负的差异进一步拉大了城乡居民的收入差距。税费改革后,虽然取消了各种形式的乱集资、乱摊派,但又通

过维持较高的计税价格等形式把其中一部分折算到农业税中;虽然不少经济发达地区已经开始推行农业税全免的政策,但受财政能力的限制,在很多地方比实际缴纳的农业税还要多,因此农民的税费负担并没有从根本上得到减轻。从长期看,农民面临着很大的税费负担反弹的压力。

3 增加农民收入的财税政策建议

1) 加大对农业的支持和保护力度,加强农业和农村基础设施建设

尽量减少行政事业经费,使农民得到切实的财政支持,加强农田水利建设和农产品市场设施建设,以减少农业的自然风险和市场风险,降低农业生产成本,还可以增加农民的就业机会,提高收入。

2) 加大对农业科技建设的投入,培养农业科技人员

财政支农支出中对农业科技建设的支出比重最小,这也是制约江西省农业发展和农民增收的关键因素。应本着科技兴农的观点,用科技来提高劳动生产率,提高农民的科技水平和知识水平,科学的劳动,有效的劳动。我省农业机械化水平较低,加上农民知识水平不高,对市场不无所知,造成盲目劳动,盲目生产,不仅劳动产量和质量不高,而且还造成资源浪费。因此,要加大对农业科技的支持力度,培养

农业科技人员,切实提高农民的生产效率,降低生产成本,增加农民收入。

3) 重视农村教育,促进农业可持续发展

发展需要科技,科技需要人才,人才需要教育,因此,要健康、良好、可持续发展农业,必须重视农村教育。应加大财政对农村义务教育的支持力度,防止农民知识水平低下造成的生产恶性循环,以科教兴农,为农业的发展培养更多有用的人才,防止农村劳动力的相对过剩。

4) 减轻农民税负,鼓励发展特色产业。

江西是个农业大省,是丰富的农产品的生产基地,由于许多政策上的限制,农业的发展仍然跟不上速度。应采取积极的财政政策,对一些有特色农产品的地区给予财政支持,鼓励挖掘其潜力,发展其特色,真正发挥其特长。笔者认为,江西完全可以发挥其农业的优势,走出自己的特色。如井冈山基地,其经济价值是值得考究的,如果政府能加大投资力度,鼓励当地农民发展特色产业,其发展前景是可观的。

参考文献:

- [1] 黄应绘. 对我国农村收入差距的分析[J]. 经济问题, 2005, (8): 46—48.
- [2] 黄 琨. 中国农村税费改革的根本原则和基本构想[J], 经济体制改革, 2004, (3): 32—36.
- [3] 中国统计年鉴[M] 1980—2006.
- [4] 江西统计年鉴[M] 1980—2006.

On Fiscal and Taxation Policies of Increase Farmers' Income in Jiangxi Province

XUAN Ling-ling, ZHANG Yu-qing

(School of Economics and Management East China Jiaotong University, Nanchang 330013, China)

Abstract: Although the reform in tax and fee in rural areas lightens the burdens of farmers to some extent, the problems of agriculture, rural areas and farmers have always being the focus of the society. It is remained a problem to increase farmers' income. Combined with the distribution of income of farmers in Jiangxi province, this paper analyzes the problems existing in the agriculture—assisting fiscal policy the its influence on farmers' earning, and put forward some policy suggestions.

Key words: farmers' income; fiscal expenditure for assisting agriculture; fiscal and taxation policies