

文章编号: 1005-0523(2007)03-0024-03

# 工程量清单计价中若干问题的分析与思考

蒋 苹

(天津大学 管理学院, 天津 300072)

**摘要:**列举了建设工程工程量清单计价中常出现的工程量准确计算、措施项目费用调整和报价合理性评审三大问题,分析了问题产生的原因,并提出了解决这些问题的几点建议.

**关键词:**清单工程量;措施项目费;报价评审

**中图分类号:**F293.3

**文献标识码:**A

自国家颁布《建设工程工程量清单计价规范》(以下简称《计价规范》)以来,建设工程承发包逐步深入地实行了工程量清单计价.这不仅仅是工程造价计价方式的改革,更是深化我国建设工程造价管理体制改革的的重要举措.工程量清单计价对规范建筑市场秩序,完善市场形成价格的价格机制,提升建筑企业管理水平和竞争能力发挥了积极作用.但是在推行工程量清单计价过程中也存在一些问题,特别在清单工程量的计算、措施项目费调整和投标报价合理性评审等方面出现的问题,值得业内人士关注与思考.

## 1 清单工程量准确计算的问题

工程量是工程数量的简称,是以物理计量单位或自然计量单位表示具体工程的数量.实行工程量清单招标的建设工程,工程量是招标人的订货数量,既具有唯一性,又具有非竞争性.分部分项工程量清单工程量由招标人提供的,投标人不得调整,称之为“闭口量”.工程量不能更改符合工程量具有非竞争性的特点,但其前提是工程量准确.如果清单工程量出现漏项、错误,承包人可因此提出索赔或采取不平衡报价等方式获得额外利润,从而导致发包人损失.因此,清单工程量准确与否直接关系双方的经济利益.清单计价实施三年多来,清单工程量的准确性一

直是引发合同双方产生纠纷的重要原因.工程量清单编制时间短、设计图纸的不明确、编制人员的技术水平和责任心、《计价规范》工程量计算规则本身存在的一些问题都是造成清单工程量难以准确的原因.

### 1.1 招标人应提供准确的清单工程量

2006年8月,建设部发出了《建设工程量清单计价规范 局部修订征求意见稿》(以下简称《征求意见稿》),其中,对《计价规范》第3.2.6条修订为“招标人提供的工程量清单,若出现漏项、工程量计算错误以及设计变更引起的工程量数量增减,应由招标人承担相应的责任”.该规定明确了工程量清单的准确性由招标人负责.

虽然《计价规范》工程量计算规则相对简单,但工程量清单专业性强,内容复杂,对编制人员的业务技术水平和责任心要求很高.编制人员不仅要熟悉掌握工程计量知识,同时要在建筑构造、结构及施工工艺等方面具备深厚的理论基础和丰富的实践经验.如果编制人员对《计价规范》理解不透彻,对工程量计价规则不熟悉,不能掌握工程清单项目的项目特征、工程内容、工程量清单计算规则的内涵,那么招标人提供的清单工程量就难以准确.

同时,现在大部分建设工程在组织招标过程中编制工程量清单的时间相对紧张,难以保证工程量清单的编制质量,甚至有不少建设项目招标人在设

收稿日期:2007-01-18

作者简介:蒋苹(1975-),女,高级工程师,国家注册造价工程师,现就职于深圳市建设工程造价管理站,主要从事建设工程造价管理工作.天津大学管理学院在读硕士.

计图纸不明确,设计深度不到位的情况下就仓促地编制工程量清单并组织招标,这将给编制人员准确计算工程量带来困难,直接影响清单工程量的准确性。而投标人在较短的投标期内难以将招标人提供的工程量清单与图纸进行详细核对,一般也就按照工程量清单进行报价,这为日后合同实施期间引发过多的工程量变更留下隐患。

因此,招标人在组织招标前一定要具备完善的设计图纸和设计文件,在编制工程量清单时一定要认真对待,准确计算,防止漏项、少算或重复计算。

### 1.2 《计价规范》本身不完善,应尽快修订完备

我国地域广阔,各地区经济发展不平衡,地方性计价标准之间差异较大。《计价规范》作为国家强制性规范,必须在全国范围实行。但《计价规范》中不少项目划分过于笼统,部分项目设置与计算规则等与各地方的计价标准难以相互配合,实施过程中困难重重。据不完全统计,《计价规范》仅有四百多项清单项目,而各地针对实际需要所补充的项目已达1000多项,个别发达地区已补充了2000多项。建设部的《征求意见稿》说明国家正在重视此项工作。随着清单计价不断深入发展,《计价规范》也必将日趋完善。

### 1.3 正确处理好弹性工程量和半刚性工程量

建筑安装工程的工程量按性质可划分为刚性工程量,弹性工程量和半刚性工程量三种。刚性工程量是以自然计量单位,依据施工图纸统计得出的,这类工程量,只要统计不错,无论由谁计算,其结果是唯一的。如:设备台数、阀门个数、卫生洁具的套数、灯具个数等。弹性工程量是随着工程的具体情况和施工方案及其施工人员的技术水平不同而有差异。如土石方工程,因放坡系数和工作面不同其工程量有较大差异。半刚性工程量,是因工程实际和编制人员认真程度不同而产生差异的工程量。如安装工程中管线长度是根据施工图纸尺寸和比例尺丈量相结合的方法计算的,不同的计价人员计算结果也不一样。对于弹性、半刚性工程量,在实际工作中难以处理,往往是索赔和双方结算中的焦点。

按现行《计价规范》理解,清单工程量是实物量,但这在实际工作中应用起来难以把握,正如上述所说土方工程量的工作面问题等。因此建议,清单计价中实物工程量的概念应进一步明确为交货量的概念。按此理解,安装工程的配管配线中的预留长度也应计入工程量中,这样就能避免在投标报价时将预留长度计入综合单价而引起的不便和争议。对于半刚性工程量,就只能要求编制人员正确使用计量方法,认真细致,以尽量减少人为误差。

## 2 措施项目费用的调整问题

措施项目费是为完成建设工程项目施工,发生在工程施工前和施工过程中施工技术、施工方法、生活及安全等方面非实体项目所需要的费用。措施项目费是以项来计算的,每一项措施性项目费的总价是由完成该项目所需人工费、材料费、机械使用费、管理费、利润和一定风险因素构成。措施项目费是总价项目,由承包人包干使用,一般不随工程量变化而调整,只有在工程量有较大变化时才可以调整。措施项目费的金额,与工程类型、施工条件及合同条件都密切相关。如果承发包双方在招标文件和合同中不能明确措施项目费的支付与调整方法,承发包双方容易产生争议,仲裁部门也难以公平、公正处理。

措施项目费按性质可划分为两大类,一类是为建设项目整体服务,另一类为具体施工过程服务,详见下表。无论属于哪一类型措施项目费,承发包双方都必须在合同中约定其调整范围和方法。

类型	特点	内容
为建设项目整体服务的措施费	与分部分项工程活动不存在直接关系	大型机械进退场费及安拆费、临时设施费等
为具体施工过程服务的措施费	①与分部分项工程有直接关系,随工程量变化而变化,有强相关性; ②与分部分项工程和工期均有关系,但没有强相关性; ③与工程材料费用直接相关,具有强相关性。	混凝土、钢筋混凝土模板及支架费、施工排水降水费、已完工程及设备保护费等 脚手架搭拆费 二次搬运费

对于为建设项目整体服务的措施项目合同条件应明确原则上不予调整。但如果是发包人原因直接导致的,承包方可按索赔的原则进行索赔获取补偿。《计价规范》中第4.0.10规定,“由于工程量的变更,且实际发生了除本规范4.0.9条规定以外的费用损失,承包人可提出索赔要求,与发包人协商确认后,给予补偿”。这一规定表明,当实体项目工程量发生变更同时造成承包人措施项目费用损失时,承包人可以据此向发包人要求索赔。

对于为具体施工过程服务的措施项目,视项目性质不同其调整方法也有所不同,大致有以下几种。第一,对于量的概念清楚、费又便于计算的措施项目,可按工程量或材料用量增减比例调整措施项目费用,如混凝土模板费、材料二次搬运费等;第二,脚手架搭拆费,虽然与分部分项工程和工期有直接关系,但不是强相关性,而实际工作中发生调整的情况不多,可在合同中约定不予调整;第三,排水降水费和已完工程及设备保护费,一般也不予调整,若要调

整,可根据实际工程量超过原工程量总量的比例进行调整.

总之,承发包双方应尽可能将含糊不清、不好量化的措施项目费予以量化,明确在合同中约定调整范围和方法.这不仅必将大大地减少双方争议和纠纷,而且能有效地控制合同价格.

### 3 报价合理性的评审问题

实行工程量清单计价后,投标人可以根据自身实力和市场行情进行报价.这进一步体现了建设工程招标投标的公平竞争性,同时也给建设工程评标方法提出了新问题.我国招标投标法明确提出“投标人不得以低于成本价的报价竞标”,但目前建筑市场竞争激烈,建筑企业的企业定额和报价系统尚不健全,投标人之间常常发生恶性竞争,容易出现低于成本报价的情况.合理低价法(经评审的最低价法)是当前工程量清单计价模式下采用最多也是相对合理的评标方法.在应用合理低价法进行评标时,评标的重点和难点在于评判投标人报价构成的合理性.工程量清单计价模式为投标人运用不平衡报价策略进行报价提供了有利条件.有经验的投标人即使确认招标人的工程量清单有错项、漏项、施工过程中定会发生变更及招标条件隐藏着的巨大的风险,也不会正面变更或减少条件,而是利用招标人的错误进行不平衡报价等技巧,为中标后的索赔留下伏笔.但目前为避免滋生腐败,建设工程评标时间都很紧.很多项目的评标时间不到一天,大项目也不过几天.在这样短暂的评标时间里评标专家们往往进行的是简单的总价对比和个别单价是否低于成本的分析,并不能深入地将技术标和商务标一同评审,以考察其报价构成的合理性.如果对各清单报价和综合单价的合理性缺乏控制,当工程量发生错误或变更时,不平衡报价策略发挥作用,合理低价将失去实际意义,损害招标人的利益.

对此本人认为采用电子辅助评标是提高评标效率的有效方法.电子辅助评标系统能对投标数据进行快速分析,可减少评标过程中大量的、简单的重复性工作.借助于电子辅助评标系统提供的多角度的数据分析结果,评标专家可以很容易地甄别报价构成中的不合理部分,发现标书的一些实质问题.

此外,评标方法也可以借鉴国际惯例中商务谈判的方法,引入“授标”的做法,以此解决不平衡报价对招标人利益的损害问题.具体做法是,评标专家有效地利用评标过程中的数据分析结果,分析出个别报价过高的项目,提出授标条件,即要求投标人在该项工程量出现错误或者变更时,对错误或变更部分的工程量按照评标专家建议的综合单价结算,投标人接受则授予合同.因为不平衡报价只有在工程量出现错误或者变更时对投标人才有意义,投标人才能够获得额外的收益.将工程量出现变化时的变化部分按评标专家建议的合理的综合单价结算,从而保护招标人的利益.

工程量清单计价涉及建设工程造价管理的方方面面,在推行工程量清单计价过程中出现一些问题是不可避免的.只要业内人士能认真对待,分析原因,总结经验,积极寻求解决方法,工程量清单计价一定能为推动建设工程造价管理工作健康、持续、快速发展发挥积极作用.

#### 参考文献:

- [1] 王和平.试论清单计价模式下的工程量问题[J].建筑经济.2006,(6):78-81.
- [2] 朱建君.工程量清单计价中措施项目费计量支付方法探讨[J].建筑经济.2005,(11):55-58.
- [3] 建设部标准定额研究所.建设工程工程量清单计价规范宣贯辅导教材[M].北京:中国计划出版社,2003.
- [4] GB50500-2003 建设工程工程量清单计价规范.中华人民共和国建设部,中华人民共和国国家质量监督检验检疫总局联合发布.中国计划出版社.2003.

## Analysis and Thinking about some Problems in the BOQ Valuation

JIANG Ping

(School of Management Tianjin University, Tianjin 300072, China)

**Abstract:** Three issues in the bill of quantities (BOQ) valuation model are enumerated in this paper, which are accurate calculation of project quantities, adjustment of the costs for taking measures and reasonable evaluation of the bid price. It analyzes the courses of these problems, and makes several proposals on how to settle them.

**Key words:** quantities of project; costs for taking measures; bid evaluation